



云溪区人民政府  
公 报

第1期  
2023

# 发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

## 目 录

关于印发 2023 年《政府工作报告》目标任务分解的通知 (岳云政办发〔2023〕1号) .....	(1)
关于调整粮食适度规模经营补贴标准的通知 (岳云政办函〔2023〕1号) .....	(12)
关于印发《岳阳市云溪区自然资源统一确权登记工作实施方案》的通知 (岳云政办发〔2023〕2号) .....	(15)
关于成立岳阳市云溪区城乡物流基础设施建设协调指挥部等议事协调机构 的通知 (岳云政办函〔2023〕2号) .....	(23)
关于做好“湘易办”政务版单位组织架构搭建和信息收集录入工作的通知 (岳云政办函〔2023〕3号) .....	(27)
关于印发《岳阳市云溪区村级财务管理办办法》的通知 (岳云政发〔2023〕1号) YXDR—2023—00001.....	(36)
关于“十四五”规划中期评估征求意见的通知 (岳云政办函〔2023〕4号) .....	(49)
关于印发《岳阳市云溪区菜市场长效管理考核办法》的通知 (岳云政办函〔2023〕5号) .....	(135)

岳云政办发〔2023〕1号

**岳阳市云溪区人民政府办公室  
关于印发2023年《政府工作报告》目标任务分解的  
通 知**

各镇人民政府、街道办事处，绿色化工高新区管委会，区直及  
驻区各单位：

《2023年〈政府工作报告〉目标任务分解》已经区人民政  
府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

岳阳市云溪区人民政府办公室

2023年1月5日

# 2023年《政府工作报告》目标任务分解

类别	序号	目标任务	牵头领导	牵头单位	责任单位	责任人	
						区政府办	牵头单位
政府自身建设	1	深入学习贯彻党的二十大精神，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力	蒋春艳	区政府办	各级各部门	刘云飞	
	2	严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治“四风”顽疾，持之以恒抓好政府系统党风廉政建设	蒋春艳	区政府办	各级各部门	刘云飞	
	3	认真执行区人大及其常委会决议决定，依法接受人大法律监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案	蒋春艳	区政府办	各级各部门	刘云飞	
	4	严格落实领导干部违规插手干预工程建设项目招标活动“十二不准”要求	蒋春艳	区政府办	各级各部门	刘云飞	
	5	加强政府与法院、检察院之间的协作联动，实现行政与司法良性互动	蒋春艳	区政府办	各级各部门	刘云飞	
	6	强化“1350”工作制度	蒋春艳	区政府办	各级各部门	刘云飞	
	7	加强政府采购、公共资源交易等重点领域和政府投资项目关键环节监督	彭伟	区财政局 区发改局	各级各部门	张育锋	张品飞 江和平
经济指标	8	区本级地区生产总值增长7%以上；规模工业增加值增长7.5%以上；固定资产投资增长15%；社会消费品零售总额增长8%；一般公共预算地方税收收入增长8%；城乡居民人均可支配收入增长8%	彭伟	区发改局	区统计局 区财政局 区商粮局 区科工局	张育锋	江和平
	9	高新区技工贸收入突破2000亿元，固定资产投资突破140亿元，实现税收140亿元	薛冬武	绿色化工高新区			

类别	序号	目标任务	牵头领导	牵头单位	责任单位	责任人	
						区政府办	牵头单位
产业发展	10	持续推进企业上市“金芙蓉”跃升行动，新增1家企业上市，完成2家企业报辅	彭伟	区金融事务中心	绿色化工高新区各相关单位	张育锋	
	11	持续开展“三资”运作改革，实现收益4.8亿元以上	彭伟	区财政局	各相关单位	张育锋	张品飞
	12	加快城建投、绿建投等平台公司市场化转型	彭伟	区财政局	区城建投 绿色化工高新区	张育锋	张品飞
	13	编制《绿色化工高新区控制性详细规划》《湖南省万亿石化产业核心基地产业发展规划》，完善产业链“全景图”和“现状图”，企业“客商库”和“项目库”	薛冬武	绿色化工高新区	各相关单位		
	14	优化园区功能和产业布局，加大基础建设投入，谋划启动公用管廊、公用工程岛等基础设施建设	薛冬武	绿色化工高新区	各相关单位		
	15	扎实做好岳阳地区炼化一体化项目建设服务保障工作	薛冬武	绿色化工高新区	各相关单位		
	16	确保己内酰胺搬迁扩能项目2023年一季度中交、二季度投产；加快100万吨/年连续重整联合、45万吨/年尼龙-6聚合等项目建设，推动30万吨/年己二腈项目、80万吨/年醋酸、10万吨/年锂离子电池负极材料等项目入园	薛冬武	绿色化工高新区	各相关单位		
	17	提高水、电、气、路等要素保障能力，帮助企业降低生产要素成本，不断增强园区承载能力	薛冬武	绿色化工高新区	各相关单位		
	18	加强工业用地收储和管理，盘活土地，提高土地利用率和单位产出率	薛冬武	绿色化工高新区	区自然资源局		

类别	序号	目标任务	牵头领导	牵头单位	责任单位	责任人	
						区政府办	牵头单位
产业发展	19	推动己内酰胺、环氧丙烷、合成橡胶、环氧树脂等优势产业链向下游延伸	薛冬武	绿色化工高新区	各相关单位		
	20	重点发展尼龙 66 产业链、醋酸产业链、烯烃产业链、新能源电池负极材料产业链, 打造世界领先的化工新材料产业基地	薛冬武	绿色化工高新区	各相关单位		
	21	全年新签约项目 50 个以上, 新开工项目 40 个, 新投产项目 30 个	薛冬武	绿色化工高新区	各相关单位		
	22	净增规模以上工业企业 6 家	杨建勤	区科工局	绿色化工高新区	刘 鹏	姚骄阳
	23	全年实现进出口额 10 亿元以上	杨建勤	区商粮局	各相关单位	刘 鹏	郑雪尘
	24	编制《云溪区推进现代物流发展三年行动方案(2023-2025)》, 高起点规划全区现代物流中长期发展战略	杨建勤	区物流发展服务中心	各相关单位	刘 鹏	李猛进
	25	加强化工物流企业整合, 建立区域物流综合信息平台	杨建勤	区物流发展服务中心	各相关单位	刘 鹏	李猛进
	26	优化供应链布局, 加快建设绿色化工物流园和供销冷链、多式联运等物流实体, 服务城乡四季物流配送体系基地建设	杨建勤	区物流发展服务中心	各相关单位	刘 鹏	李猛进
	27	力争省级以上科创平台达到 27 个, 新增市级以上技术新平台 2 家	杨建勤	区科工局	绿色化工高新区	刘 鹏	姚骄阳
	28	新增省级以上专精特新“小巨人”企业 2 家, 新增高新技术企业 7 家	杨建勤	区科工局	各相关单位	刘 鹏	姚骄阳
	29	扎实开展优化营商环境攻坚行动, 持续深化“放管服”改革, 推行面向群众和企业的“双向”服务圈	何 旭	区优化办 区行政审批服务局	各相关单位	瞿文斌	彭生纲 曾 婷

类别	序号	目标任务	牵头领导	牵头单位	责任单位	责任人	
						区政府办	牵头单位
产业发展	30	建立企业服务中心，完善“帮代办”等机制，营造全社会尊商重商亲商浓厚氛围	何 旭	区行政审批服务局	各相关单位	瞿文斌	曾 婷
	31	完善“双随机、一公开”监管模式	吴昌华	区市场监督管理局	各级各部门	陈志刚	谢 巍
	32	力争铁水集运煤炭储备基地基本建成	吴昌华	项目指挥部	指挥部成员单位	陈志刚	
生态保护	33	加快启动清溪片区环境保护修复与绿色发展示范工程	彭 伟	区城建投	各相关单位	张育锋	陈志刚
	34	实施人工湿地项目	彭 伟	区城建投	各相关单位	张育锋	陈志刚
	35	制定云溪“双碳”目标任务，大力优化产业结构、能源结构、交通运输结构，推动形成绿色生产生活方式	彭 伟 杨建勤	区发改局 区交通局	各相关单位	张育锋 刘 鹏	江和平 余宏良
	36	抓好土壤污染治理和安全利用，全面推进化肥农药减量增效和农业废弃物资源化利用，从严控制农业面源污染	向 彪	区农业农村局	各相关单位	胡伟峰	陈其云
	37	加强堤防除险加固、灌区节水改造等水利工程建设，提升防洪减灾能力	向 彪	区水利局	各相关单位	胡伟峰	张传英
	38	深入开展松杨湖、白泥湖、侯家港等河湖综合整治，打击超标排放与偷排漏排行为	向 彪	区河长办	各相关单位	胡伟峰	张传英
	39	鼓励企业有序开展节能降碳技术改造，坚决依法依规淘汰落后产能、落后工艺、落后产品	薛冬武	绿色化工高新区	区发改局 区科工局		
	40	严格环境准入标准，坚决遏制“两高”项目发展	薛冬武	绿色化工高新区	区发改局 区生态环境分局		

类别	序号	目标任务	牵头领导	牵头单位	责任单位	责任人	
						区政府办	牵头单位
生态 保护	41	启动城市污水处理厂再生水利用工程	廖新华	区住建局	各相关单位	文晖	谢岳松
	42	深入推行林长制，开展国土绿化、森林质量提升、生物多样性保护行动，强化禁食野生动物管控	廖新华	区林业局	各相关单位	文晖	高松农
	43	全力推进松材线虫病除治工作，顺利通过国家林草局验收	廖新华	区林业局	各镇（街道）	文晖	高松农
	44	确保长江、双花水库等考核断面水质优良率达到90%以上	何旭	区生态环境分局	各相关单位	瞿文斌	房威武
	45	持续开展洞庭湖总磷污染控制与削减攻坚行动	何旭	区生态环境分局	各相关单位	瞿文斌	房威武
	46	城区空气质量优良率稳定达到90%以上，PM2.5、PM10年均浓度分别控制在35微克/立方米、70微克/立方米以内	何旭	区生态环境分局	各相关单位	瞿文斌	房威武
	47	建立生态环境违法举报奖励制度	何旭	区生态环境分局	各相关单位	瞿文斌	房威武
城乡 建设	48	进一步加强村级组织运转经费保障，减轻基层干部工作负担，提升基层干部待遇	彭伟	区财政局	各镇（街道）	张育锋	张品飞
	49	严格落实“四个不摘”要求，全力推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	向彪	区农业农村局	各镇（街道）	胡伟峰	陈其云
	50	建设9300亩高标准农田，坚决遏制和打击侵占耕地建设住宅行为	向彪	区农业农村局	各镇（街道）	胡伟峰	陈其云
	51	新增1个省级美丽乡村示范村，2个市级美丽乡村示范村	向彪	区农业农村局	各镇（街道）	胡伟峰	陈其云
	52	打造清溪、双花休闲农业示范带和陆城湖鲜特色小镇，举办云溪首届“龙虾节”“螃蟹节”，唱响湖鲜特色品牌	向彪	区农业农村局	陆城镇 云溪街道	胡伟峰	陈其云

类别	序号	目标任务	牵头领导	牵头单位	责任单位	责任人	
						区政府办	牵头单位
城乡建设	53	抓好供销合作社综合改革	向 耀	区供销联社	各镇（街道）	胡伟峰	卢素琴
	54	深入开展“电子商务进农村”行动，力争农产品网上交易额突破 9000 万元	杨建勤	区商粮局	区农业农村局 区供销联社 各镇（街道）	刘 鹏	郑雪尘
	55	启动炼化一体化项目配套路网（长岭—陆城、荆竹—南太、大田—青坡）建设、疏港公路（二期）建设、力争 S301 白荆至望城段道路改扩建项目纳入省交通运输厅‘十四五’中期调规，谋划道云路提质改造	杨建勤	区交通局	各镇（街道）	刘 鹏	余宏良
	56	跟进服务岳阳北 500 千伏配套工程建设	杨建勤	区供电分公司	各相关单位	刘 鹏	许 兵
	57	理顺菜市场管理体制，积极推进菜市场规范化、精细化、长效化管理	杨建勤	区商粮局	各镇（街道）	刘 鹏	郑雪尘
	58	积极推进 5G 基站、充电桩等建设	杨建勤 廖新华	区科工局 区住建局	各镇（街道）	刘 鹏 文 昕	姚骄阳 谢岳松
	59	加大油茶产业扶持力度，新造油茶丰产林 2000 亩、低改油茶 1000 亩以上，推进油茶丰产林基地建设	廖新华	区林业局	各镇（街道）	文 昕	高松农
	60	高水平完成国土空间总体规划及乡村规划编制，启动编制“一县（区）一策”城镇化实施方案	廖新华	区自然资源局	各镇（街道）	文 昕	郑仕归
	61	抢抓项目建设机遇，谋划启动胜利市场商住地块、城南新区四路围合地块等城区闲置土地开发	廖新华	区自然资源局	云溪街道	文 昕	郑仕归
	62	主动对接胥家桥综合物流园建设，加快推动坪田片区开发，向南融入岳阳主城区	廖新华	区自然资源局	云溪街道 松杨湖街道	文 昕	郑仕归
	63	积极承接岳阳自贸区的辐射效应，加快云港路和欣港东路周边片区开发，对接城陵矶新港区发展	廖新华	区自然资源局	云溪街道 松杨湖街道	文 昕	郑仕归

类别	序号	目标任务	牵头领导	牵头单位	责任单位	责任人	
						区政府办	牵头单位
城乡建设	64	实施文苑南路提质改造升级，新建新荷路	廖新华	区住建局	云溪街道	文晖	谢岳松
	65	完成巴陵石化片区雨污分流改造	廖新华	区住建局	各镇（街道）	文晖	谢岳松
	66	加强城市精细化管理，有序推进生活垃圾分类	廖新华	区城管局	各镇（街道）	文晖	张明辉
	67	持续完善高层对接机制，大力支持“两厂”新上项目建设，加快推进涉厂矛盾纠纷化解和厂际管线保护等工作	吴昌华	新港区云溪工作部 区巴陵石化协作协调 事务中心 区长岭炼化协作协调 事务中心	各相关单位	陈志刚	姚云飞 李健 施安定
	68	协调推进岳阳自贸片区建设，加快推进现代产业学院、奥特莱斯等项目的征拆腾地，配合协调新港区妥善解决被征地群众安置问题	吴昌华	新港区云溪工作部	各相关单位	陈志刚	姚云飞
	69	新增城镇就业 2600 人以上，农村劳动力转移就业 1000 人以上	彭伟	区人社局	各镇（街道）	张育锋	余小娟
民生改善	70	开展第五次全国经济普查工作	彭伟	区统计局	各镇（街道） 各相关单位	张育锋	杨诗华
	71	严格落实优化疫情防控措施，最大限度减少疫情对群众生产生活秩序的影响	彭伟	区卫健局	各级各部门	李曙光	杨平波
	72	办好人民满意教育，加快职校达标建设，争创全国县域义务教育优质均衡先行创建县市区	向彪	区教体局	各相关单位	李曙光	周振华
	73	举办全区性大众运动会，引导全民健身运动	向彪	区教体局	各相关单位	李曙光	周振华
	74	巩固提升医保基金治理成果，重拳打击欺诈骗保行为，保障资金安全	向彪	区医保局	各相关单位	李曙光	陈小雪

类别	序号	目标任务	牵头领导	牵头单位	责任单位	责任人	
						区政府办	牵头单位
民生改善	75	新改建公租房 480 套，保障性租赁住房 316 套	廖新华	区住建局	各相关单位	文 晖	谢岳松
	76	深化双拥共建，提升退役军人服务保障水平	夏立海	区退役军人事务局	各镇（街道）	乔 罂	张晓华
	77	做好大矶头、铜鼓山遗址保护开发工作	何 旭	区文旅广电局	陆城镇各相关单位	瞿文斌	姚东升
	78	打造工业研学体验线路，引导群众“沉浸式”体验云溪工业文明	何 旭	区文旅广电局	各相关单位	瞿文斌	姚东升
	79	加快发展慈善事业，关心关爱城乡低保、特困供养、最低生活保障边缘家庭以及困难残疾人	吴昌华	区民政局	各镇（街道）	陈志刚	王海军
	80	区级民生实事	向 彪	区教体局	各相关单位	李曙光	周振华
	81		杨建勤	区交通局	云溪街道各相关单位	刘 鹏	余宏良
	82		杨建勤	区供电分公司	各镇（街道）	刘 鹏	许 兵
	83		杨建勤	区交通局	各镇（街道）	刘 鹏	余宏良
	84		廖新华	区住建局	各相关单位	文 晖	谢岳松
	85		廖新华	区城管局	各相关单位	文 晖	张明辉
	86		夏立海	区公安分局	各相关单位	乔 罂	方昱璐
	87		吴昌华	区民政局	各相关单位	陈志刚	王海军

类别	序号	目标任务	牵头领导	牵头单位	责任单位	责任人	
						区政府办	牵头单位
安全 稳定	88	启动新一轮安全生产专项整治三年行动	彭伟	区应急局	区安委会各成员单位	张育锋	丁先波
	89	深化应急管理综合行政执法改革，完善应急管理体系和能力建设	彭伟	区应急局	各相关单位	张育锋	丁先波
	90	严格财政资金绩效管理，加强区内一级平台公司债务风险管控，强化对各工程建设指挥部财务监管	彭伟	区财政局	各相关单位	张育锋	张品飞
	91	主动争取中央预算内资金、专项债券支持，全年到位资金增长10%以上	彭伟	区发改局	各级各部门	张育锋	江和平
	92	积极化解债务存量，确保不新增隐性债务	彭伟	区财政局	各相关单位	张育锋	张品飞
	93	加强金融风险防范宣传，严厉打击非法金融行为，保障群众切身利益	彭伟	区金融事务中心	各相关单位	张育锋	
	94	创新发展新时代“枫桥经验”，争创全国信访工作示范县市区	彭伟	区信访局	各镇（街道）	张育锋	谭敏
	95	坚持管理与打击并重、整治与宣传齐抓，全面实行全域禁炮	廖新华	区城管局	各镇（街道） 各相关单位	文晖	张明辉
	96	完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶、禁毒、反诈斗争，坚决防范和打击各类违法犯罪	夏立海	区公安分局	各镇（街道） 各相关单位	乔罡	周思亮
	97	开展交通问题顽瘴痼疾专项整治	夏立海	区交通问题顽瘴痼疾集中整治行动领导小组	各镇（街道） 各相关单位	乔罡	
	98	推进“八五”普法，增强全民法治观念	何旭	区司法局	各级各部门	瞿文斌	吴勇
	99	持续强化食品、药品安全监管，坚决保障群众“舌尖上”的安全	吴昌华	区市场监督管理局	各相关单位	陈志刚	谢巍
	100	加快社会治理和服务重心下移，探索“两厂”7个社区楼栋管理机制，打造“网络+网格”基层社会治理升级版	吴昌华	区民政局	各镇（街道）	陈志刚	王海军



# 岳阳市云溪区人民政府办公室 关于调整粮食适度规模经营补贴标准的 通 知

各镇人民政府、街道办事处，区直有关单位：

为切实提高种粮农民积极性和减少农业面源污染，根据《湖南省财政厅关于提前下达2022年耕地地力保护补贴资金的通知》（湘财预〔2021〕268号）及《岳阳市财政局关于提前下达2022年耕地地力保护补贴资金的通知》（岳财预〔2021〕208号）精神，结合我区实际，经区人民政府同意，现将调整我区粮食适度规模经营补贴标准有关事项通知如下：

## 一、补贴对象

主要粮食作物的适度规模生产经营者，重点向种粮大户、家庭农场、种粮农民合作社、粮食生产社会化服务组织等农业生产新型经营主体倾斜。根据我区实际，主要补贴对象为：

1. 耕地流转面积为30亩以上的种粮大户和家庭农场。
2. 耕地流转面积200亩以上、专用场地500平方米以上、从

事粮食生产的农机具固定资产达 200 万元以上，当年购买从事粮食生产的农机具 20 万元以上，且被省认定的农机服务专业合作社。

3. 具有合格专业资质，在岳阳地区注册 2 年以上，与农民签订协议服务面积 500 亩以上，且被区农业农村局审核认定的水稻病虫害专业化统防统治服务组织。

4. 实施农作物新品种展示示范和品种安全跟踪评价的单位，新品种展示数量 10 个以上，每个品种种植面积 0.2 亩以上，并种植对照品种；新品种示范数量 5 个以上，每个品种种植面积 5 亩以上。

## **二、支持方式**

现金直补主要与粮食适度规模经营主体种植的面积直接挂钩，与提供粮食生产直接服务的社会化服务组织的服务面积挂钩，不“撒胡椒面”，也不搞“垒大户”。

## **三、补贴标准**

1. 耕地流转面积为 30 亩及以上的规模种粮大户和家庭农场，由镇（街道）审核申报、区农业农村局组织检查认定，按 30 元/每亩现金直补，补助上限不突破 5 万元。

2. 对符合补贴条件的农机服务专业合作社，每个合作社补贴额不超过 2 万元，由区农业农村局考核、区财政局审定。

3. 对符合条件的水稻病虫害专业化统防统治服务组织，从粮食适度规模经营补贴资金中列支专项经费，由区农业农村局制定实施方案，按照“先实施，后补助”的原则，在项目验收合格后

将资金拨付到项目实施主体。资金用于统防统治、绿色防控、先进植保机械补助等。

4. 粮油新品种展示示范补助，按照“先实施，后补助”的原则，由区农业农村局制定实施方案，区财政局监督实施，在项目验收合格后将资金拨付到项目实施主体。资金用于土地租赁与改造、农用物质采购、用工补贴、技术培训、现场评议及其它。

#### 四、补贴资金来源及拨付方式

从省财政下拨耕地地力保护补贴资金中列支，30 亩以上种粮大户补贴以“一卡通”方式，在 2023 年耕地地力保护补贴计外双季稻（0148）科目中发放到户；其它项目资金拨付到项目实施主体。

2022 年起，粮食适度规模经营补贴按新标准执行，原《岳阳市云溪区人民政府办公室关于调整粮食生产适度规模经营补贴标准的通知》（岳云政办函〔2019〕42 号）废止。

岳阳市云溪区人民政府办公室

2023 年 1 月 11 日

岳云政办发〔2023〕2号

**岳阳市云溪区人民政府办公室  
关于印发《岳阳市云溪区自然资源统一确权  
登记工作实施方案》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，绿色化工高新区管委会，区直及驻区各单位：

《岳阳市云溪区自然资源统一确权登记工作实施方案》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

岳阳市云溪区人民政府办公室

2023年1月18日

# 岳阳市云溪区自然资源统一确权登记工作 实 施 方 案

为全面贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府和市委、市政府关于生态文明建设的决策部署，建立和实施自然资源统一确权登记制度，推进自然资源确权登记法治化、制度化，根据《湖南省人民政府关于印发<湖南省自然资源统一确权登记总体工作方案>的通知》（湘政发〔2020〕8号）、《岳阳市人民政府办公室关于印发<岳阳市自然资源统一确权登记工作实施方案>的通知》（岳政办发〔2022〕13号）等精神，结合我区实际，制定本方案。

## 一、工作目标

坚持资源公有、物权法定、发展和保护相统一的原则，按照自然资发〔2019〕116号文件、湘政发〔2020〕8号文件和市委、市政府统一安排部署，以不动产登记为基础，充分利用农村集体土地所有权登记发证、国有土地使用权确权登记发证、第三次全国国土调查等各类自然资源专项调查等成果，对我区除自然资源部、省自然资源厅、市自然资源和规划局开展统一确权之外的自然资源开展统一确权登记，逐步实现对全区水流、森林、山岭、荒地、滩涂以及探明储量的矿产资源等自然资源登记全覆盖。清晰界定我区各类自然资源资产的产权主体，逐步划清全民所有和集体所有之间的边界，划清全民所有、不同层级政府行使所有权的边界，划清不同集体所有者的边界，划清不同类型自然资源的边界，为本区范围内推进确权登记法治化，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态

保护修复职责，提供基础支撑和产权保障。

## 二、主要任务

**(一) 配合做好自然资源部、省自然资源厅、市自然资源和规划局直接开展的自然资源统一确权登记工作。**按照自然资源部、省自然资源厅、市自然资源和规划局统一部署和要求，区自然资源局会同区生态环境分局、区水利局、区农业农村局、区林业局等相关部门，组织镇（街道）人民政府（办事处），配合做好自然资源部、省自然资源厅、市自然资源和规划局在我区开展的自然资源统一确权登记工作，配合做好自然资源和生态空间统一确权登记的资料收集、通告发布、地籍调查、界线核实、权属争议调处等相关工作。

**(二) 做好我区开展的自然资源统一确权登记工作。**按照分级和属地管辖相结合方式开展统一确权登记工作，实行自然资源部门统一确权登记。具体登记工作由区自然资源局承担。

1. 开展自然保护区、自然公园等自然保护地确权登记。区自然资源局组织技术力量依据自然保护区、自然公园等自然保护地设立、审批等资料划定登记单元界线，收集整理国土空间规划明确的用途、划定的生态保护红线等管制要求，以及其他特殊保护规定或者政策性文件，利用第三次全国国土调查和自然资源专项调查成果确定资源类型、分布，开展登记单元内各类自然资源的权籍调查。自然保护区、自然公园等自然保护地范围内的水流、森林、湿地、滩涂等，不单独划分登记单元，作为自然保护区、自然公园等自然保护地登记单元的资源类型予以调查、记载。

通过确权登记，明确自然保护区、自然公园等自然保护地范

围内各类自然资源的数量、质量、种类、分布等自然状况，所有权主体、所有权代表行使主体、所有权代理行使主体以及权利内容等权属状况，并关联公共管制要求。

2. 开展湿地、草原、水流自然资源确权登记。区自然资源局会同区水利局、区林业局相关部门组织技术力量依据第三次全国国土调查、水资源、湿地资源专项调查结果，划定登记单元界线，收集整理国土空间规划明确的用途、划定的生态保护红线等管制要求，以及其他特殊保护规定或者政策性文件，开展权籍调查工作。通过确权登记明确湿地、草原、江河湖泊等自然资源的范围、面积等自然状况，所有权主体、所有权代表行使主体、所有权代理行使主体以及权利内容等权属状况，并关联公共管制要求。

3. 开展探明储量的矿产资源确权登记。区自然资源局收集整理国土空间规划明确的用途、划定的生态保护红线等管制要求，以及其他特殊保护规定或者政策性文件，并调查各类矿产资源的探明储量状况。通过确权登记，明确矿产资源的数量、质量、范围、种类、面积等自然状况，所有权主体、所有权代表行使主体、所有权代理行使主体以及权利内容等权属状况，并关联勘查、采矿许可证号等相关信息和公共管制要求。

4. 开展森林自然资源确权登记。区自然资源局会同区林业局、区农业农村局相关部门对已登记发证的国有森林资源做好林权权属证书与自然资源确权登记的衔接，进一步核实权属界线，在明确所有权代表行使主体和代理行使主体基础上，探索开展代表行使主体和代理行使主体补充登记；对尚未颁发林权权属证书的森林自然资源，以所有权权属为界线单独划分登记单元，开展权

籍调查，进行所有权确权登记。

5. 推进自然资源确权登记信息化建设。采用省自然资源厅统一部署的自然资源确权登记信息系统，不再单独建设自然资源登记信息系统，加强自然资源确权登记成果的信息化管理。同时做好自然资源登记信息与不动产登记信息、国土调查、专项调查信息的实时关联，实现自然资源登记信息的统一管理、实时共享。区自然资源局、区生态环境分局、区水利局、区农业农村局、区林业局等相关部门要加强信息共享，服务于自然资源的确权登记和有效监管。

6. 做好登记结果公开。自然资源统一确权登记结果通过区人民政府网站依法向社会公开，涉及国家秘密、已登记的不动产权利信息除外。

### 三、时间安排

**（一）2022年。**基本完成全区重点区域的自然资源统一确权登记的首次登记工作。区自然资源局会同相关部门逐步开展自然资源统一确权登记工作。

**（二）2023年及以后。**区自然资源局会同相关部门逐步完成非重点区域自然资源确权的首次登记工作，最终实现自然资源确权登记全覆盖。

### 四、保障措施

**（一）加强组织领导。**区自然资源局、各镇人民政府（街道办事处）是自然资源统一确权登记工作的责任主体，对区域内自然资源统一确权登记工作负总责。区自然资源局要会同有关部门编制工作实施方案和年度工作计划，指导监督自然资源统一确权

登记工作，确保工作落到实处。建立自然资源、财政、生态环境、水利、农业农村、林业等多部门协调配合机制，协调解决工作中的重大问题。区自然资源局要加强对全区自然资源统一确权登记工作，完善制度建设，定期调度工作进展情况。

**（二）落实经费保障。**登记工作经费纳入财政预算，保障工作顺利开展，不得向当事人收取登记费等相关费用。

**（三）落实工作责任。**区自然资源局负责全区自然资源统一确权登记工作的组织实施、业务指导和督导检查，具体负责：1. 提供正射影像图、高分辨率卫星遥感影像，第三次国土调查成果，土地、房屋等不动产登记成果；2. 提供全区矿产资源储量登记、储量统计、矿产资源利用现状调查数据、矿业权审批登记数据、国家矿产地储量空间数据、矿产资源储量年度报告及其审核意见等成果；3. 提供全区各类自然保护地规划审批成果；4. 提供全区森林、湿地、草原（草地）等专项调查和保护利用相关规划，林地质量等级评定报告及图件成果；5. 提供全区生态保护红线、永久基本农田红线和城镇开发边界控制线等国土空间规划成果；6. 会同区生态环境分局、区水利局、区林业局、区农业农村局划定自然资源登记单元；7. 统筹协调全区自然资源确权登记工作政策技术、权属争议调处等相关工作。

区财政局负责：根据工作需要落实区本级自然资源统一确权登记工作经费。

区生态环境分局负责：1. 提供全区环境保护规划、水功能区划、水质监测成果、排污许可等成果；2. 配合区自然资源局划定自然资源登记单元。

区水利局负责：1. 提供全区河流、湖泊、水库等统计数据，水利普查，水资源调查，河流、湖泊堤防、水域岸线和管理范围（河湖划界、水利工程划界）等资料；河长制的河长信息；河流湖泊水库水质等级类别、取水许可等成果；2. 协助提供水功能区划成果；3. 配合区自然资源局划定自然资源登记单元、登记审核等工作。

区林业局负责：1. 提供全区各类自然保护地规划审批成果；2. 提供全区森林、湿地、平原等专项调查和保护利用相关规划林地质量等级评定报告及图件，国家公益林区划落界、林地“一张图”等成果；3. 按要求配合做好自然资源确权登记中有关林权的权属纠纷调处等工作；4. 配合区自然资源局划定自然资源登记单元、登记审核等工作。

区农业农村局负责：1. 提供土地承包经营权等有关资料；2. 按要求配合做好自然资源确权登记中有关承包经营权的权属纠纷调处等工作；3. 配合区自然资源局划定自然资源登记单元、登记审核等工作。

各镇（街道）要创新工作机制，认真组织工作力量，配合做好相关工作，确保自然资源统一确权登记工作落到实处。

**（四）强化分工协作。**区自然资源局要加强与区生态环境分局、区水利局、区农业农村局、区林业局等相关部门的沟通协调，实现自然资源登记信息的统一管理、实时共享；充分利用已有的基础资料做好自然资源统一确权登记工作，现有资料不能满足需要的，积极研究解决办法，必要时可开展补充性调查。同时要加强数据质量审核评估和检查，确保基础数据真实可靠、准确客观。

**(五) 加强宣传培训。**开展形式多样的宣传活动，对自然资源统一确权登记工作的重要意义、目标任务、重大举措和工作进展与成效进行广泛宣传，提高社会认知度，为全区自然资源统一确权登记工作营造良好舆论氛围。同时加大培训力度，提升队伍素质。

**(六) 加强纠纷调处。**区自然资源局牵头，区信访局、区水利局、农业农村局、区生态环境分局、区林业局等相关部门按照职责分工，加强业务指导，共同妥善处置权属争议，做好与行政复议和行政诉讼的衔接，协同做好自然资源纠纷调处工作。加强权属争议案件的信息收集，掌握争议案件的基本情况，制定应急预案，提高应对和处理群体性事件的能力。

岳云政办函〔2023〕2号

## 岳阳市云溪区人民政府办公室 关于成立岳阳市云溪区城乡物流基础设施建设 协调指挥部等议事协调机构的通知

各镇人民政府、街道办事处，绿色化工高新区管委会，区直及驻区有关单位：

因工作需要，经区人民政府研究决定，成立岳阳市云溪区城乡物流基础设施建设协调指挥部、岳阳市云溪区随岳高速云溪连接线提质改造项目建设协调指挥部、岳阳市云溪区农村集体“三资”管理突出问题专项治理工作协调小组，其组成人员如下：

### 一、岳阳市云溪区城乡物流基础设施建设协调指挥部

指 挥 长：蒋春艳 区委副书记、区长

常务副指挥长：杨建勤 区政府副区长

副 指 挥 长：廖新华 区政府副区长

成 员：刘 鹏 区政府办副主任

谢岳松 区住建局局长

张明辉 区城管局局长

余宏良 区交通局局长  
李猛进 区物流发展服务中心主任  
郑仕归 区自然资源局局长  
刘卫国 区自然资源局副局长  
王 涛 云溪街道办事处主任  
陈永志 云溪街道党工委委员  
徐惠祥 云溪街道四级调研员  
范新华 湖南谦益勘测设计有限公司经理

指挥部办公室设区物流发展服务中心，由李猛进同志兼任办公室主任。

## 二、岳阳市云溪区随岳高速云溪连接线提质改造项目建设协调指挥部

指 挥 长：蒋春艳 区委副书记、区长  
常务副指挥长：杨建勤 区政府副区长  
副 指 挥 长：廖新华 区政府副区长  
成 员：刘 鹏 区政府办副主任  
                  张品飞 区财政局局长  
                  江和平 区发改局局长  
                  余宏良 区交通局局长  
                  郑仕归 区自然资源局局长  
                  杨 杰 区交通局总工程师  
                  张 华 区自然资源局自然资源事务所所长

王 涛 云溪街道办事处主任  
徐惠祥 云溪街道四级调研员  
范新华 湖南谦益勘测设计有限公司经理  
黄历东 湖南道岳高速公路实业有限公司  
副总经理

指挥部办公室设区交通局，由余宏良同志兼任办公室主任。

### 三、岳阳市云溪区农村集体“三资”管理突出问题专项治理 工作协调小组

组 长：向 虬 区委常委、区政府副区长  
副组长：胡伟峰 区政府办副主任  
陈其云 区农业农村局局长  
成 员：沈勤兵 区委组织部副部长、区委两新党工委书记  
周思亮 区公安分局副局长  
丁长林 区发改局副局长  
李开军 区教体局副局长  
赵 英 区财政局副局长  
万 哲 区自然资源局副局长  
刘卫军 区交通局副局长  
段程珊 区水利局副局长  
李学军 区农业农村局副局长  
周 勇 区文旅广电局副局长  
彭岳斌 区卫健局副局长

刘珊霞 区审计局副局长  
徐湘晖 区林业局副局长  
刘军民 区市场监管局副局长  
付年初 区供销联社监事主任  
叶炼钢 区残联理事长  
夏 敏 区妇联副主席

协调小组办公室设区农业农村局，由陈其云同志兼任办公室主任。

今后，上述议事协调机构成员因工作变动需调整的，由相应岗位人员自然递补，区政府办不再行文；相关工作完成后自动撤销。

岳阳市云溪区人民政府办公室

2023年2月13日

岳云政办函〔2023〕3号

## 岳阳市云溪区人民政府办公室 关于做好“湘易办”政务版单位组织架构搭建 和信息收集录入工作的通知

各镇人民政府、街道办事处，绿色化工高新区管委会，区直各单位：

为确保“湘易办”政务版顺利上线使用，根据《岳阳市人民政府办公室关于做好“湘易办”政务版单位组织架构搭建和通讯录收集录入工作的通知》（岳政办明电〔2022〕12号）要求，经区人民政府同意，现就我区“湘易办”政务版单位组织架构搭建和人员信息收集录入有关事项通知如下：

### 一、工作目标

2023年2月28日前，完成“湘易办”政务版全区组织架构搭建、区直各单位公务人员信息录入工作，完成镇（街道）、绿色化工高新区管委会、村（社区）工作人员信息录入工作，建成“湘易办”政务版通讯录模块，为“湘易办”政务版运行奠定坚实基础。

### 二、采集范围和内容

采集范围涵盖区人民政府及其办公室、工作部门，绿色化工

高新区管委会、镇（街道）公务人员（含公务员编、参公编、事业编），以及村（社区）全体工作人员。采集内容包括姓名、性别、单位名称（全路径）、职务、证件类型、证件号码、座机号码、手机号码等。

### 三、工作任务和步骤

**（一）组建信息采集小组。**以区“湘易办”项目组为主体，会同镇（街道）、绿色化工高新区管委会和区直各单位相关工作人员组建信息采集工作小组，负责我区“湘易办”政务版单位组织架构搭建和人员信息收集录入工作。各单位要明确1名管理员，具体承担本单位组织架构搭建和人员信息收集录入工作。请各单位于2023年2月6日前填写好《单位管理员信息表》（附件1）加盖单位公章后，反馈至区行政审批服务局（联系人：张志超，联系电话：13973051820，邮箱：37542862@qq.com）。

**（二）搭建组织架构。**区行政审批服务局负责各单位组织架构搭建，并分配管理员账号；绿色化工高新区管委会、区直各单位管理员负责本单位组织架构搭建；各镇（街道）管理员负责本级和所辖村（社区）组织架构搭建。“湘易办”政务版登录地址：<http://59.230.0.41/orgDev/#/login>。

**（三）开展信息采集录入。**按照敏感信息可用不可见、分级负责的原则，各级各部门负责本单位人员信息录入。各单位管理员分别按照《单位基本情况表》（附件2）和《单位用户信息表》（附件3）格式要求，整理单位组织架构和收集本单位用户信息

后，采取表格导入的方式录入信息。区政府领导信息由区政府办公室负责填报。各单位在 2023 年 2 月 28 日前完成本单位人员信息收集录入。各镇（街道）同时组织所辖的村（社区）完成人员信息收集录入。

**（四）进行填报信息确认。**各单位完成单位组织架构搭建和单位人员信息收集录入后，请准确填写《单位组织架构及通讯录统计确认表》（附件 4），加盖单位公章后，于 2023 年 2 月 28 日前反馈至区行政审批服务局（联系人：张志超，联系电话：13973051820，邮箱：37542862@qq.com）。区行政审批服务局将进行数据比对核实，并将核验情况及时反馈相关单位管理员。

#### 四、工作要求

**（一）加强组织协调。**“湘易办”政务版单位组织架构搭建和通讯录收集录入工作时间紧、任务重，各级各部门要高度重视，切实加强组织领导，强化责任落实，积极对接沟通、协同联动，按时按质完成工作任务。

**（二）加强运维保障。**各级各部门负责“湘易办”政务版本地本部门通讯录模块的技术支撑和日常维护，要明确专人负责，切实做好通讯录信息填报、确认以及动态更新，确保本部门组织架构和通讯录信息完整准确。

**（三）加强安全防范。**按照“谁录入、谁负责，谁管理、谁负责”的原则，各级各部门在实施单位组织架构搭建和通讯录人员信息收集录入过程中，要严格遵守安全保密规定，加强账号管

理和人员信息保护，防止相关信息泄露。

- 附件： 1. 单位管理员信息表  
2. 单位基本情况表  
3. 单位用户信息表  
4. 单位组织架构及通讯录统计确认表

岳阳市云溪区人民政府办公室

2023 年 2 月 3 日

## 附件 1

### 单位管理员信息表

填报单位（公章）：

序号	姓名	性别	手机号码	身份证号码	单位名称
1	张 X	男	13XXXXXXXXXX	4XXXXXXXXXXXX	云溪区行政审批服务局
2					
3					
4					
5					

填报说明：提交时，需加盖单位公章，2月6日之前上交。

## 附件 2

### 单位基本情况表

部门名称 (全路径)	是否虚拟 部门	组织类型	统一社会信用代码	同步到系统	部门负责人电话
区政府工作部门/ 区民政局	否	单位	4XXXXXXXXXX	/	13XXXXXXXXXX

填表说明：该表格可从“湘易办”政务版单位组织架构和通讯录信息录入系统中导出模板，主要用于单位内部门进行信息收集，导入系统构建组织架构使用，无需书面反馈至区行政审批服务局。其中，“部门名称”字段为必填字段，其他字段为选填字段；具体填表要求将通过培训资料下发。

### 附件 3

## 单位用户信息表

序号	姓名	性别	部门名称 (全路径)	职务	证件类型	证件号码	座机号码	手机号码
1	张 X	男	云溪区/云溪区政府工作部门/云溪区行政审批服务局	XXXX	身份证/军官证/护照	4XXXXXXXXXXXXX	0730-XXXXXXX	13XXXXXXXX
2								
3								
4								

填表说明：该表仅用于本单位管理员收集单位且户信息时，进行通讯录入使用，无需书面反馈区行政审批服务局。

## 附件 4

# 单位组织架构及通讯录统计确认表

(绿色化工高新区管委会、区直单位)

填报部门（公章）	例：云溪区行政审批服务局	填报日期	
单位管理员		联系方式	
部门信息	部门名称	部门人数	
	例：班子成员	3	
	例：办公室	2	
	人数汇总	14	
下属机构	机构名称	机构人数	
	例：政务服务中心	7	
	人数汇总	11	

填报说明：请按单位在编人员统计。提交时，需加盖单位公章，2月28日之前上交。

# 单位组织架构及通讯录统计确认表

镇（街道）

填报部门（公章）	例：路口镇	填报日期	
单位管理员		联系方式	
路口镇 (所有在编人员)	部门名称	部门人数	
	例：镇班子成员	4	
	例：党政办	3	
	人数汇总	42	
村（社区）	村（社区）名称	村（社区）工作人员人数	
	例：路口镇南太村	5	
	人数汇总	60	

填报说明：提交时，需加盖单位公章，2月28日之前上交。

岳云政发〔2023〕1号

**岳阳市云溪区人民政府  
关于印发《岳阳市云溪区村级财务管理暂行办法》的  
通 知**

各镇人民政府、街道办事处，区直有关单位：

《岳阳市云溪区村级财务管理暂行办法》已经区人民政府研究通过，现予印发，请认真遵照执行。

岳阳市云溪区人民政府

2023年2月13日

# 岳阳市云溪区村级财务管理办法

## 第一章 总则

**第一条** 为加强全区村级财务管理，规范村级财务行为，确保村集体资金与资产的安全，维护村级组织与农民群众的利益，根据《中华人民共和国会计法》和农业部、财政部、民政部、审计署《关于进一步加强和规范村级财务管理工作的意见》（农经发〔2013〕6号）及其它有关法律法规等规定，结合工作实际，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于全区行政村、社区。

**第三条** 各行政村、社区按照法律规定委托所在镇（街道）“农村经营事务中心”对本村、社区的财务进行代理记账。

## 第二章 银行存款和现金管理

**第四条** 镇（街道）农村经营事务中心开设专门银行账户，统一管理所辖村（社区）银行存款，建立村级银行存款台账，分村（社区）进行核算。

**第五条** 现金实行备用金限额管理。村级报账员备用金限额一般控制在5000元（含）以内，偏远地区可适当增加，但不得超过10000元。备用金主要支付1000元以下村级日常开支。

**第六条** 村级报账员要按照《现金管理暂行条例》规定范围使用现金，并且每月与农村经营事务中心核对银行存款和库存现金余额。

### 第三章 收入管理

**第七条** 所有村级资金收入必须纳入村级财务核算。村级资金收入主要包括：各级财政下拨款、部门单位资助款、资产资源发包款、经营性收入、投资性收益、资产处置收入、社会组织和个人捐赠款、各种专项补助资金、集体土地征收征用占用的补偿和收益等。

**第八条** 村级各项经济收入必须开具财政部门统一印制的收款收据，严禁使用其它收据，并及时将资金缴入镇（街道）财政资金专户。

**第九条** 村级各项收入记入“收入”会计科目后，还要根据收入的范围和性质的不同，分别记入“收入”会计科目对应的二级明细会计科目。

**第十条** 村级收到国家和各级政府及有关部门下拨的专项资金，必须建立专户核算，做到专款专用。禁止截留、挪用和平调专项资金，擅自改变资金用途。

**第十一条** 严禁私设小金库或账外账，禁止隐瞒、截留、坐支、挪用村级资金。

### 第四章 支出管理

**第十二条** 村级按照“量入为出、支出合理、略有节余”的原则编制年度支出计划，并经村民会议或村民代表会议讨论通过后报所在镇（街道）农村经营事务中心备案并监督执行。

**第十三条** 村级支出包括经营支出、管理费用、其它支出

等，严禁超范围列支支出。村民小组发生的费用用村级资金支付的，凭合法有效票据在村级财务报账。严禁将村级资金拨付给村民小组（村民小组土地补偿款、村与村民小组之间的分红除外）。

**第十四条** 村级发生经济业务事项，必须填制或取得原始凭证，原始凭证必须准确、完整。严禁“白条”入账，严禁用不真实、不合法的票据入账。

**第十五条** 严禁大额现金支付。单笔支出 1000 元（含）以上的，必须通过银行转账支付，资金按程序直接打卡到领款方账户。

**第十六条** 严禁村级列支捐助款和赞助款。

**第十七条** 严控非生产性支出。村级非生产性开支实行限额、联审、公开制度。对下列费用开支规定如下：

1. 村（社区）干部报酬。村（社区）干部报酬由基本报酬和绩效考核奖励报酬组成。不得巧立名目发放加班费及补贴。

2. 办公费。主要指必要的办公用品购置费、水费、电费、通讯费、网络费等维持村级组织正常运转所必需的开支。

3. 交通费。村（社区）干部到镇（街道）、云溪城区开会或公干原则上搭乘公共汽车，可以给予适当的交通补助，补助标准由各镇（街道）制定，但不得违反上级文件规定；区外出差参照《岳阳市云溪区行政事业单位差旅费管理办法》（岳云政办函〔2017〕24号）文件所确定的标准执行。不得用油票报销差旅费和租车费。

4. 伙食费。严格执行“零接待”制度。镇（街道）机关干部下村（社区）公干或检查工作，原则上不得在村（社区）用餐。村（社区）因防汛抗旱、重大突发性事件及其它中心工作确需用餐的按工作餐处理，按镇（街道）标准执行，并实行年度总额控制。确因招商引资工作需要用餐的，应事先向镇（街道）申报，按批准标准执行。

5. 会议费。村级会议原则上不安排就餐，确需安排用餐的，按镇（街道）标准执行。上级政府部门或镇（街道）在村（社区）召开的各类会议、举办的各类活动所产生费用由举办单位承担。党员参加党组织活动不得发放工资或补助。

6. 报刊费。严格执行村级订阅报刊费用“限额制”，全年最高限额不超过 1000 元。优先征订党报党刊，拒绝各类摊派和订阅娱乐性杂志。

7. 培训费。上级部门组织的学习培训，事先必须经过镇（街道）批准并按文件规定标准报销费用。

8. 学习考察费。村级原则上不得自行组织外出考察学习活动，确因工作需要组织外出学习考察的，需编制详细的考察学习方案和日程安排，报镇（街道）主要领导批准后方可实施。

9. 劳务及误工费。承包村内各类公益事业产生的劳务费，开具正规票据报账；聘请村内人员长期从事环卫及其它中心工作的，须签订正式合同，工资按月造表打卡发放；村级零星劳务、临时用工产生的误工费，工价按本地标准执行，实行造表打卡发放。工程项目临时用工费用纳入工程项目统一结算。

## 第五章 财务审批管理

**第十八条** 村级财务实行村（社区）党支部书记审批制度。

**第十九条** 村级所有开支票据必须有经手人和证明人签字并注明用途，报账员进行业务性审核签字，村（社区）监督委员会两人以上审核签字并加盖审核专用章，村（社区）党支部书记审批，再报镇（街道）农村经营事务中心主任复核后交代理会计记帐。

**第二十条** 明确费用审批权限：单项列支 1000 元以内的由村（社区）党支部书记审批；单项列支 1000 元（含）以上 5000 元以内的须经镇（街道）办点领导审核签字；单项列支 5000 元（含）以上的由村（居）委会集体研究讨论通过后按程序向镇（街道）报批。

**第二十一条** 村级报账员应于每月 15 日前将审批手续齐全的原始凭证送镇（街道）农村经营事务中心办理报账手续，并核对上个月的收支情况。

## 第六章 债权债务管理

**第二十二条** 切实加强债权债务管理，进一步核实核查债权债务情况，建立债权债务台账，做到账实相符，并予以公开。

**第二十三条** 强化村级集体债权清收，确保村级资产不流失。严禁随意核销村级债权行为，确需核销无效债权必须经村民会议或村民代表会议同意后方可核销。

**第二十四条** 村级不得举债支付各类非生产性开支。确因

公益事业建设需要举债的，必须落实好还债来源，并经村民会议或村民代表会议同意后方可实施。

**第二十五条** 严禁将村级集体资金外借给单位或者个人；严禁村级为其它单位或个人提供抵押担保和信用担保。

## 第七章 资产和资源管理

**第二十六条** 村（社区）分别建立资产台账和资源台账。资产台账要素包括资产的名称、类别、数量、单位、购建时间、使用年限、承包（租赁）人名称、年承包费（租金）、起止日期等。资源台账登记的要素包括：资源名称、类别、座落、四至、面积、承包（租赁）人名称、用途、年承包费（租金）、起止日期等。

**第二十七条** 村级资产在进行承包、租赁、入股、出让、出售等处置时，在评估的基础上，可采取公开竞标、邀请竞标和协议处置等方式进行，并签订书面合同。

**第二十八条** 村级资源的承包、租赁、流转可采取公开竞标、邀请竞标和协议处置等方式，并签订书面合同。

**第二十九条** 村级资产、资源承包或租赁的合同期限原则上不超过五年。山林承包期限经镇（街道）批准后可适当延长，但不得超过法定期限。

## 第八章 项目建设管理

**第三十条** 村级项目是指涉及村民利益的农、林、水利、道路、移民后扶、卫生、教育等基础设施项目。资金来源为政

府投资和自筹资金。

**第三十一条** 村级自筹，投入在3万元以下的道路、沟渠、山塘、房屋等维修项目，村支两委召开会议集体研究决定。对村民能够自建，政府性投资在3万元（含）以上100万元以下（设备、材料采购在50万元以下）的项目，按照《岳阳市云溪区政府性投资项目管理办法》（岳云政发〔2022〕2号）的规定，采取“四自两会三公开”的模式实施。政府性投资在100万元（含）以上[设备、材料采购在50万元（含）以上]的项目，采取公开招投标方式建设。

**第三十二条** 采取“四自两会三公开”模式的项目按以下步骤实施：

**（一）确定项目。**区项目投资主管部门集体研究，会同镇（街道）确定项目建设所在村（社区），编制项目实施方案。

**（二）确定项目和选举项目理事会。**召开村（居）民代表大会，由村（居）民代表投票选定项目和选举项目理事会。项目和项目理事会选举结果在村（居）务公开栏同时公示7天。

**（三）编制项目工程预算，制定施工方案。**项目理事会编制项目工程预算和制定施工方案，村（居）委会进行初审后盖章。

**（四）报审报批。**村（社区）以报告的形式，连同工程预算和施工方案报镇（街道）农村经营事务中心审核签字后再报镇（街道）分管农村“三资”工作的领导审批。

**（五）组织施工。**项目理事会按照施工方案，组织机械、

人员，采购材料设备开展施工。村（居）委会负责做好工程质量监督，并确保施工安全。

**（六）项目建设审议和公示。**项目竣工后，村（居）委会要及时召开村（居）民代表会议，对项目进行满意度测评，满意率低于70%的项目必须进行整改，整改后再次测评，直至村民满意为止。项目支出明细需在村（居）务公开栏内公示7天后报账。

**（七）组织验收。**项目完工后，村（居）委会邀请镇（街道）分管农村“三资”工作的领导及相关站所负责人对项目进行初步验收，合格后再邀请区行业主管部门、财政部门、审计部门等组织验收并签字确认。

### **第三十三条 项目支出报账的相关要求。**

**（一）**村级项目采购的材料设备费用凭正式发票入账；人工费用是包工的（签订包工协议）凭劳务发票入账；机械费用等其它费用凭发票入账；聘请本村村民发生的误工费用按第十七条的条规定执行。

**（二）**实行公开招投标建设的村级项目，按合同进度要求支付款项，项目竣工经验收合格后，凭工程发票入账，并留存3%-5%的质量保证金。

**（三）**所有村级项目的各项资料必须完整，并有在同一地点、同一参照物的施工前、施工中、竣工后的彩色图片。

## **第九章 责任主体**

**第三十四条** 各镇（街道）党（工）委、政府（办事处）组织领导本辖区内村级财务管理，各村（社区）党委书记部为村级财务管理的第一责任人，对本村（社区）财务工作负主要责任。

**第三十五条** 村级报账员负责做好现金、有价证券及各项票证的保管，现金和银行存款日记账的登记，各类合同的归档及入账，原始凭证的初核和财务公开等工作。

**第三十六条** 村（居）务监督委员会负责对村务决策、财产管理、工程项目建设及其它事项进行监督，定期做好村级报账资料的审核工作。

**第三十七条** 镇（街道）农村经营事务中心主任负责对村级财务报账资料的复核工作，严把票据报账关，杜绝“白条”入账；组织开展村级财务的记账工作，为村级提供财务会计报表；监管好村级资金；参与村级财务预、决算及财务制度的制订和监督等工作。

**第三十八条** 镇（街道）农村经营事务中心记账员负责协助主任开展村级财务报账资料的复核工作，并提出建议意见；按照《村集体经济组织会计制度》要求按村（社区）开展记账工作，做到按时做账，按月报表，按季度出具村级财务公开资料；做好会计凭证、会计账簿、会计报表等会计资料的归档工作。

**第三十九条** 镇（街道）农村经营事务中心出纳员负责各村银行存款、备用金的核算工作，定期与各村报账员核对现金、

银行存款余额。

**第四十条** 区财政局负责村级财务业务指导、对村级项目进行检查和验收、做好“互联网+监督”平台业务指导等工作。

**第四十一条** 区农业农村局负责全区村级财务业务指导和监督管理、组织开展村级财务培训、制定村级财务管理制度、开展村级财务检查、协助开展村（社区）干部任期经济责任审计等工作。

**第四十二条** 区审计局负责将村级财务、重点村级公益项目纳入年度审计计划，并依法开展审计工作；加强村级财务审计日常指导。

**第四十三条** 村级负责组级财务的监督、检查和管理，确保组级财务有出纳、有账簿、有原始凭证，做到财务公开。有条件的要实行组账村代管。镇（街道）农村经营事务中心要定期开展督查和督办。

## 第十章 责任追究

**第四十四条** 有下列情形的，给予村党支部书记、报账员、村务监督委员会主任等有关工作人员党纪、政纪处分和停发或降低标准发放当年绩效考核奖励报酬等处分；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

1. 收入不入账、私设“小金库”或发票、附件弄虚作假骗取村级资金用作其它支出；
2. 用“白条”和其它不合规、不合法的票据报账；

3. 未经镇（街道）批准，擅自新增建设项目，造成村级新增债务，导致运转困难；

4. 巧立名目滥发津补贴；

5. 虚开发票、虚增工程造价为其它单位提供资金“过账”；

**第四十五条** 有下列情形的，给予镇（街道）农村经营事务中心主任、记账员、出纳员等有关工作人员党纪、政纪处分，涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

1. 农村经营事务中心主任不坚持原则，对报账票据审核把关不严，出现大量“白条”报账或对不合理、不规范、不真实的原始凭证不抵制，对违法、违纪的收支不向分管领导报告，导致村级财务管理混乱。

2. 农村经营事务中心记账员工作不认真，对报账票据不管不问，不按规定记账导致记账不准确、数据出现差错；

3. 农村经营事务中心出纳员不按规定进行银行存款和备用金核算，不定期与村报账员核对现金和银行存款余额导致出现重大错误。

## 第十一章 附 则

**第四十六条** 各镇（街道）可根据本办法结合当地实际制定相关实施细则，完善相关制度。

**第四十七条** 原《岳阳市云溪区农村集体资金资产资源管理办法》（岳云政发〔2018〕1号）废止；上级有新的政策文件规定的，从其规定。

第四十八条 本办法自发布之日起施行，由区农业农村局负责解释。

## 岳阳市云溪区人民政府办公室 关于“十四五”规划中期评估征求意见的 通 知

各镇人民政府、街道办事处，绿色化工高新区管委会，区直及驻区各单位：

按照上级发改部门和区委、区政府年度工作部署，我区将于近期启动“十四五”规划实施情况中期评估工作。为精准总结提炼我区推进“十四五”规划实施的成绩和经验做法，深入剖析实施过程中出现的问题及原因，科学制订改进措施，确保“十四五”规划更好适应、指导全区经济社会发展和各项目标任务顺利实施，请各单位高度重视，对本单位相关工作完成情况和需要调整修订的事项（包括重大项目、政策、要素等）进行充分调研，及时召开专题会议研讨讨论，对确需调整修订的事项提出意见建议。意见建议经主要负责同志签字并加盖公章后，于3月23日前报送至区发改局办公室（联系人：翁圣涛，

联系电话：8415026)。

附件：1. 岳阳市云溪区国民经济和社会发展第十四个五年  
规划纲要  
2. 云溪区“十四五”规划项目储备库

岳阳市云溪区人民政府办公室

2023年2月27日

附件 1

# 岳阳市云溪区国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

岳阳市云溪区发展和改革局 编

2020 年 12 月

## 序 言

“十四五”时期（2021年—2025年），是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是岳阳建设名副其实的全省第二大经济强市和省域副中心城市，践行国家级长江经济带绿色发展示范区的关键时期。为更好地贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，在新一轮大变革、大调整、大融合中，抓牢机遇，推动云溪区经济社会高质量发展，特编制本规划纲要。纲要主要明确“十四五”期间经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

# 目 录

<b>第一章</b>	<b>发展背景分析</b>	<b>1</b>
第一节	“十三五”奠定的坚实基础	1
第二节	“十四五”面临的形势分析	7
<b>第二章</b>	<b>总体发展构想</b>	<b>10</b>
第一节	指导思想	10
第二节	基本原则	10
第三节	发展导向	12
第四节	发展愿景	13
<b>第三章</b>	<b>明确区域发展定位</b>	<b>16</b>
第一节	城市空间布局	16
第二节	区港厂一体化	16
第三节	产城乡大融合	17
第四节	夯实用地保障	18
<b>第四章</b>	<b>加快产业转型升级</b>	<b>20</b>
第一节	加快石化产业延链补链强链	20
第二节	提升产业转型升级承载能力	23
第三节	大力发展现代服务业	24
<b>第五章</b>	<b>加强生态环境保护</b>	<b>27</b>
第一节	强化生态环境综合管控	28
第二节	提升生态服务功能	29

第三节	加快治污项目建设	29
第四节	构建环保多元投入机制	31
<b>第六章</b>	<b>强化财政支撑保障</b>	<b>32</b>
第一节	财政收支量质齐升	32
第二节	财源培植积极有效	32
第三节	税收治理全面加强	33
<b>第七章</b>	<b>完善基础设施建设</b>	<b>35</b>
第一节	完善城镇基础设施建设	35
第二节	完善交通基础设施建设	36
第三节	完善水利基础设施建设	37
第四节	完善能源基础设施建设	37
第五节	完善信息基础设施建设	38
<b>第八章</b>	<b>推进乡村振兴战略</b>	<b>39</b>
第一节	夯实乡村发展基础	39
第二节	推进乡村产业致富	40
第三节	激发乡村内生动力	41
<b>第九章</b>	<b>夯实应急保障体系</b>	<b>42</b>
第一节	夯实应急防控基础	42
第二节	提升应急管控能力	43
第三节	加强自然灾害防控	43
<b>第十章</b>	<b>推进社会和谐发展</b>	<b>45</b>
第一节	推进教育体育事业发展	45

第二节	推进医疗事业发展	46
第三节	推进公共卫生事业发展	46
第四节	推进就业服务保障事业发展	47
第五节	推进民政事业发展	48
第六节	推进退役事务管理事业发展	49
第七节	推进科技事业发展	49
第八节	推进文化事业发展	50
第九节	推进商务粮食事业发展	50
第十节	推进社会治理创新发展	51
<b>第十一章</b>	<b>强化规划实施保障</b>	<b>53</b>
附件：	岳阳市云溪区第五届人民代表大会第六次会议公告(六)	
	关于批准岳阳市云溪区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要草案的决定	55

# 第一章 发展背景分析

## 第一节 “十三五”奠定的坚实基础

“十三五”以来，面对外部环境深刻变化、全球经济下行压力加大、政府债务控减压力加大、环保倒逼产业转型升级压力加大的复杂形势和艰巨繁重的改革发展任务，以及突如其来的新冠肺炎疫情影响，在区委、区政府的坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握高质量发展这个第一要务，致力产业项目建设与生态环境治理“两手抓、两手硬”，统筹做好“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定”各项工作，坚决打好三大攻坚战，全面建成小康社会，较好完成了“十三五”规划确定的目标任务。

——综合实力显著增强。经济总量继续壮大。区本级地区生产总值迈入 200 亿元台阶，规模工业增加值迈入 100 亿元台阶，石化产业规模迈入千亿元台阶，绿色化工产业园跻身“中国化工园区 30 强”，云溪成为全市绿色化工、电子信息、现代物流“三大千亿产业”的主要承载地。发展后劲明显增强。岳阳市布局“七大千亿产业”中，云溪已成为绿色化工、电子信息、现代物流三大“千亿产业”的主要承载地，正迎来利好叠加、大有可为的机遇窗口期，也必将成为岳阳乃至全省重要经济“增长极”。

——产业发展升级并进。绿色化工不断壮大。“十三五”期

间，绿色化工园年营业收入 10 亿元以上的企业数翻了一番，从 4 个增加到 8 个。园区累计完成技工贸总收入 4246 亿元，其中工业企业产值 4037 亿元，规模工业企业产值 3849 亿元；累计上缴税金 529 亿元，为经济社会发展做出了重要贡献。**特色农业稳步发展。**稻虾、艾叶、湘莲、大闸蟹等特色种养产业持续发展，“惠鑫香米”等 7 个农产品获得绿色食品认证，8 家龙头企业获得市级以上农业产业认定，农民专业合作社、家庭农场达到 244 家。**休闲旅游亮牌破局。**清溪省级森林公园、陆城历史文化街区和湖鲜特色小镇等旅游景点初具雏形；大汉新城、缤纷天地等商业中心初具规模；城镇商贸、餐饮娱乐等服务业加快发展。全区三次产业结构调整为 2.5:68:29.5。

**——环境质量明显改善。**坚持“少买新衣多治病”，把生态环境保护和治理放到压倒性位置，持续实施环境整治三年行动计划，强力推进突出环境问题整改、城区雨污分流、污染防治攻坚战暨“夏季攻势”、“洞庭清波”等专项行动，云溪生态建设的步伐越来越稳，底色越来越靓！**河湖水质变清了。**严格落实河（湖）长制，编制“一流域一策”保护治理方案，落实区镇村三级河长常态化巡河（湖）制度，统筹推进松杨湖等“四湖四河”水环境综合整治工程，扎实开展生猪退养、黑臭水体整治、矮围网围拆除、河湖清“四乱”等专项行动，切实加强双花水库等重点饮用水源地保护力度，河（湖）长制实现了从“见行动”到“见成效”的重大转变，主要河湖水质持续改善。

长江岸线变美了。始终牢记习近平总书记“守护好一江碧水”的殷切嘱托，全面实施长江岸线复绿工程，关闭拆除长江港口码头 11 个、非水利设施 79 栋，复绿岸线江滩 5700 亩，整改排污（渍）口 18 处，任务完成率、整改率位居全市前列，28 公里长江岸线呈现出一派生机盎然的景象。空气指数变优了。着力园区突出环境问题整改、推动重点行业、重点企业废气排放治理，关停并转园外小化工企业 33 家，关闭粘土砖厂 22 家；严格实行区域范围内全面禁炮，狠抓危货车辆管理、农村秸秆焚烧和建筑、道路、交通扬尘污染治理；持续开展城乡绿化三年行动，大力实施城镇周边“补绿增绿”“见空插绿”工程，主要污染物排放削减率超额完成市定任务，全区森林覆盖率稳定在 46.7%。土壤质量变好了。加强土壤污染源头治理，实施土壤环境治理工程，强化对固废填埋场、废弃物堆场、重化工企业监管，加快城乡居民生活垃圾、污水收集处理体系建设，建成云溪污水处理厂和长岭污水处理厂，向全区人民兑现了“环境就是民生、青山就是美丽、蓝天也是幸福”的庄严承诺，云溪生态环境越来越好成为全区人民的真切感受！

——发展活力竞相迸发。始终以改革创新思维谋划推进工作，敢于担当突破，勇于对标争先，发展活力竞相迸发。改革动能加快释放。机构改革和“合乡并村”改革全面完成，撤并乡镇 5 个，撤并村（居）27 个，新设立云溪街道、长岭街道和松杨湖街道；“最多跑一次”改革向纵深推进，颁发了企业开办

“110”改革全市首张营业执照，新政务服务建成运营；农村集体土地确权登记颁证基本完成；行政审批、国库集中支付、国有资产管理、平台公司市场化转型、商事制度等重点改革稳步推进。创新驱动明显增效。大力推进全省科技创新型区培育建设，中翔、景嘉两个项目入选全省“五个100”重大产业创新项目计划；高新技术产业增加值占GDP比重达到54%，比2015年增长14%；高新技术企业总量达41家，比2015年净增26家，区域创新驱动发展走在全省全市前列。区域合作持续深化。不断完善厂港地高层联席会议制度，及时协商处理涉及厂港地发展的具体问题。稳步推进“两厂”市政设施及社会管理职能分离移交，全面启动了“两厂”退休人员社会化管理接管工作。全力做好新港区社会事务管理和项目征地拆迁工作，确保了新金宝等港区重点项目快速推进、顺利落地。积极倡导和培育厂港地一体的文化价值观，厂港地融合发展持续深化，进入历史最好时期。

——城乡面貌焕然一新。基础设施日益完善。全力服务城陵矶高速、大岳高速、浩吉铁路等重大基础设施项目建设，完成S301云溪段大修和欣港东路、金桥路建设，升级改造洗马北路、文苑北路、四通路、官山路、石峰路、胜利路等主次干道23条，提质改造农村公路213公里、改造危桥17座；一批病险隐患水库得到加固，完成了云溪河黑臭水体治理、荣锦河污染治理及撇洪河水系沟渠疏通工程；建成村级综合服务平台49个，

完成行政村配电网改造 13 个。乡村振兴亮点纷呈。统筹推进农村人居环境整治、规范农村村民建房和美丽乡村建设等重点工作，拆除各类“空心房” 7974 户 105 万平方米，打造枫桥湖花园等一批各具风貌的集中建房点 9 个，垃圾分类试点工作有序推进，农村垃圾无害化处理率达 100%。涌现出一批省市级美丽乡村和美丽屋场，云溪区获评全省美丽乡村建设先进县市区，云溪街道八一村获评第五届全国文明村镇。城镇品位不断提升。中心城区控详规划基本实现全覆盖，常住人口城镇化率达 66.6%，比 2015 年提升 2.3 个百分点；加快推进公共交通体系建设，新建云溪汽车站、文桥客运站，开通云溪城区两条公交线路及长炼至岳阳 63 路公交车；全面启动老旧小区和农贸市场改造，大力开展市容市貌、渣土运输、禁拆治违等专项整治，城镇管理更趋规范，基础设施日臻完善，人民群众的幸福指数不断攀升。

——民生福祉不断改善。脱贫攻坚圆满收官。全面落实“两不愁、三保障”措施，全区建档立卡贫困人口 1188 户 4356 人全部脱贫，5 个贫困村全部退出，脱贫攻坚目标任务圆满完成，先后获得全省、全市先进县市区等荣誉称号。社会保障提标扩面。“五险”参保人数和征缴基金稳步增长，医疗保险基本实现全覆盖；城乡低保月保障标准线分别提高到 530 元和 360 元；累计实现新增城镇就业 18695 人、农村劳动力转移就业 6400 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；保障性住房、农村危（旧）房改造政策全面落实；开通铁山供水，扩面龙源供水，实现了全

区居民安全饮水全覆盖。社会事业加快发展。致力教育均衡提质，教育经费年增长比例达 6%，全区义务教育学校均达到标准化要求，公办幼儿园在园幼儿占比达到 57.6%，高中教育和职业教育稳步发展，连续三年获评全市教育教学质量先进单位。致力卫生健康升级，岳阳市四人民医院建成运营，区妇幼保健院顺利迁建，乡镇卫生院全面提质改造，村级卫生室标准化建设达到 100%，医疗基础设施不断完善，医疗服务体系全面加强，居民健康水平明显提高，全区卫健事业发展步入快车道。致力文化服务惠民，公共文化服务体系框架基本形成，基层综合性文化服务中心实现全覆盖，成功创建全国公共文化服务示范区，陆城镇被评为湖南省首批“经典文化村镇”。社会大局和谐稳定。深入推进法治云溪、平安云溪建设，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。全面清查政府性债务，“停缓调撤”一批政府投资项目，及时踩住政府债务增长的“刹车”。“综治中心+网格化+雪亮工程”一体化综合平台试运行，“一村一辅警”实现全覆盖。扫黑除恶专项斗争取得显著成效，治安、刑事案件发案同比大幅下降，荣获全国信访“三无”县区荣誉称号。安全生产形势持续向好，连续 8 年保持全市先进，2019 年荣获全省先进，人民群众安全感和满意度不断提升。

### “十三五”规划主要指标完成情况表

序号	指标类别	完成情况	
1	地区生产总值（GDP）（亿元）	总量	330
		年均增长%	5.46
2	其中：区本级	总量	206
		年均增长%	6.72
3	规模以上工业增加值	年均增长%	5.34
		年均增长%	9
4	固定资产投资	年均增长%	12.74
5	社会消费品零售总额（亿元）	总量	36.24
		年均增长%	7.88
6	一般公共预算收入（亿元）	总量	9.5
		年均增长%	0.2
7	一般公共预算地方收入（亿元）	总量	3.78
		年均增长%	3.4
	城乡居民人均可支配收入（元）	总量	42630
		年均增长%	7.84

## 第二节 “十四五”面临的形势分析

宏观方面，世界百年未有之大变局，叠加新冠肺炎疫情大流行肆虐全球，触动国际政治、经济、科技、文化、安全格局深刻调整，经济全球化遭遇逆流，持续深度衰退，单边主义、保护主义思潮盛行，国际环境日趋复杂，世界进入了一个动荡变革的时期，不稳定性不确定性明显增加。与此同时，人类社会已经进入互联互通新时代，和平与发展始终是时代主旋律，人类命运共同体理念已深入人心，经济社会全球化发展必将不

可逆转，大乱大破后必将大立，新理念、新技术、新产业、新业态、新模式必将为经济社会发展提供新动能。当前乃至今后较长时期内，我国经济社会发展仍处于重要战略机遇期，城乡区域发展不平衡不充分问题、收入分配差距问题、民生保障短板依然存在，但我国有社会制度、治理效能、物资基础、人力资源、市场空间、发展韧性、大局恒稳的诸多优势，具备继续发展和高质量发展的基础和条件。习近平总书记提出“十四五”时期“以畅通国民经济循环为主，构建新发展格局”，新发展格局不是简单封闭的国内循环，也不是局部地区“内循环”，而是遵循全球经济发展规律，在一定发展基础上拉动内需，有利国内消费和投资结构更加趋于合理化，国内经济更加平衡和可持续发展将成为主旋律。

**微观方面**，云溪区经济社会发展依然存在诸多矛盾，主要包括条块分割造成的行政区划及体制机制障碍；消存量控增量叠加形成的资源环境瓶颈，包括土地资源严重不足，发展空间严重制约，安全环保防控形势严峻，经济社会发展要素难以保障；政府债务风险预警，融资化债压力大等。同时“十四五”时期也是云溪处于挑战与机遇并存，化危为机的重要发展机遇期。通过“十三五”时期建设发展，建成了一大批基础产业项目和基础工程设施，区位、交通、产业等各方面的优势正在聚合，工业重镇、长江口岸、开放门户等区域发展品牌效应不断放大。特别是岳阳被确定为省域副中心城市，相继获批湖南自

贸试验区岳阳片区、国家级长江经济带绿色发展示范区、港口型国家物流枢纽城市，作为岳阳大城市战略发展的重要经济支撑区，云溪在已经具有的区位、交通、产业优势基础上，又将新增炼化一体化、LNG、铁水联运煤炭基地、原油储备等一大批国家、省、市重大产业项目和京广铁路东移、城陵矶北站迁建、常岳九铁路等一大批交通项目建设，加之厂、港、园加快一体化发展形成的辐射带动作用，云溪必将在新一轮发展中，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，适应发展新潮流、抓牢发展新机遇，做到优势地区优先发展，努力在全省实施“三高四新”战略和现代化建设中走在前列、多作贡献。

## 第二章 总体发展构想

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记在湖南考察时的重要讲话精神和党的十九大以及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需求为根本目的，牢牢把握新发展阶段、新发展理念和新发展格局的内在要求，坚持产业主导、区域融合、生态优先、人民至上，加快建设富强美丽幸福新云溪，奋力开启现代化强区建设新征程，当好岳阳大城市建设和长江经济带发展排头兵。

### 第二节 基本原则

**优势引领原则。**进一步立足工业园区，依托驻地央企，积极争取岳阳地区炼化一体化升级改造，加快己内酰胺等优势化工新材料产业链龙头企业建设，围绕石油化工及化工新材料一体发展，做好延链、补链、强链文章。强化央地合作和炼化一体化发展，通过技术、人才、产品的优势引领，助推建成以石化炼化产业和高端化工合成新材料为支柱、能在经济内循环中挤占较大份额、最大限度满足市场需求的现代工业骨干企业和配套企业，形成云溪独具地域特色的工业产业体系。与此同时，在巩固现有物流产业基础上，积极对接岳阳港口型国家物流枢

纽城市发展，以新一轮物流基地、物流园区、物流中心建设为节点，推动形成“通道+枢纽+产业”的物流发展新格局，培育物流领军企业，全面形成石化产业和现代物流业的良性发展。

**创新驱动原则。**坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，提升科技创新供给能力。借助新港区国家级高新技术产业化基地建设，积极谋求深化各项改革，不断打破制约发展的行政壁垒、体制壁垒和市场壁垒，推动云溪优势企业、高新技术产业有效融入。强化科技创新人才支撑，大力实施科教兴区、人才强区战略力度，加强人才队伍建设、优化人才生态环境、健全人才服务体系。进一步夯实园区、大厂、港区资源互补、产学研相结合的科技创新创业载体，提高企业自主创新能力，鼓励和促进全民自主创业，不断形成科技型中小企业铺天盖地、高新技术企业顶天立地、创新型领军企业改天换地的崭新发展格局。

**转型升级原则。**适应经济内循环新形势，以发展转型促动能转换，既做强做优主导产业集群，又加快发展战略新兴产业，激活三次产业的优化、转型、多元、融合发展。进一步推动产业结构、消费结构和经济发展支撑结构的优化升级，促进新型工业化、新型城镇化和新农村建设协调共进，加快石化产业与现代服务业深度融合。推行绿色发展、倡导生态文明，加快建设资源节约型、环境友好型社会。积极探索清洁、低碳、循环、高效发展的新经济模式，增强经济社会可持续和高质量发展能力。

**开放发展原则。**着眼长远，用开放促发展、促改革、促创

新的思维，进一步加大对外开放力度。重点对接湖南自贸区岳阳片区“一大战略”“两大目标”“三大产业”的战略定位和“12+1”条优势产业链和千亿产业集群建设，进一步拓展开放的广度和深度，通过以湖南岳阳绿色化工产业园为主体的石化产业延链、补链、强链这个承载，着力引进在经济内循环发展中敏锐抢占商机的战略投资者，通过战略投资者引领，提升区域发展竞争新优势。

**共建共享原则。**按照以人民为中心的根本要求，更加注重经济社会协调发展，致力更高水平的共建共享，全面推进厂、港、地一体发展。加快发展各项社会事业，加强城乡人居环境改善，加速如新冠疫情所反映出来的公共安全基础设施缺陷而必须加快补短板的项目建设，继续倡导移风易俗举措，努力使全区人民学有所教、劳有所得、病有所医、住有所居、老有所养。创新社会治理，深入开展“平安云溪”创建活动，维护社会安定团结，促进社会公平正义，全面建设和谐社会、美好家园，共享改革发展成果。

### 第三节 发展导向

**产业发展提升。**调整优化绿色化工产业园发展的思路、方向、格局，进一步拓展发展空间。进一步夯实园区基础设施对产业发展的承载能力，提供更加完备的石油化工高端合成化工新材料研发制造平台。充分发挥驻区石油化工智库和领先技术优势作用，运用颠覆性思维，利用颠覆性技术，培育颠覆性产业，开发颠覆性产品。

**基础设施共享。**深度对接岳阳大城市建设空间布局，进一步夯实城市基础支撑，加快厂、港、地一体发展，努力实现基础设施与岳阳中心城区、临港产业新区及周边建成区的共融，促成城市交通设施、市政公益设施、生态保障设施等无障碍对接和平性共享，推进产业与城市发展、产业与人口宜居相协调。

**发展指标循进。**坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，统筹发展和安全“双保障”。主要发展指标采取循进策略，既立足 2035 年远景奋斗目标，又认真谋划“十四五”这五年，做到上下同谋、远近呼应、科学衔接。

**项目支撑优先。**突出重大项目对规划实施的支撑作用，坚持以规划落实确定项目、以项目落实规划实施。加强项目谋划储备，围绕云溪高质量发展需要解决的重大基础设施、产业链薄弱环节、生态环保、社会民生等领域策划开发一批重大项目。坚持“要素跟着项目走”，着力破解项目建设要素制约。

**坚持人民至上。**围绕关乎人民群众切身利益的教育体育、医疗保障、社会救助、应急救助、优生优育、衣食住行、健康养生、公平就业等社会事业发展，大力兴办民生实事，充分发挥政府引导示范作用，带动社会资本投资民生实事，不断增强群众幸福感。

#### 第四节 发展愿景

“十四五”时期，全区经济社会发展的主要预期目标是：打造“一个高地”，即加快把云溪打造成长江经济带产业集聚新高地；主攻“两大产业”，即壮大绿色化工产业、培育现代物流产

业；构建“五个新格局”，即创新发展新格局、协调发展新格局、绿色发展新格局、开放发展新格局、共享发展新格局。

——发展提速，实力增强。推进经济社会高质量发展。全区GDP年均增长8%，总量达到485亿元，区本级年均增长8%，总量达到303亿元；全区规模以上工业增加值年均增长8%，区本级年均增长8%以上。

——结构优化，产业升级。三次产业结构更加优化，主导产业实力进一步增强，工业特别是高新技术产业增加值比重明显提高。固定资产投资年均增长10%；社会消费品零售总额年均增长8%，消费对经济增长的贡献率稳步提升；所有制结构更趋合理，非公有制经济总量占地区生产总值的比重不断提高。

——城乡统筹，面貌更新。城乡空间布局更趋合理，基础设施体系较为完备，城镇综合功能显著提升，新农村建设取得重大进展。城镇建成区面积达到较大幅度拓展，城镇常住人口较大幅度增加，城镇化率达到68%。

——环境改善，生态宜居。生态文明观念在全社会牢固树立，城乡生态环境继续改善。资源节约型和环境友好型社会建设取得突破性进展，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，资源利用由粗放向节约集约转变。重点区域、流域和行业、企业的污染防治基本到位，主要污染物排放得到有效控制。到2025年，地表水质量好于III类水体比例 $\geq 93\%$ ，中心建成区空气质量优良天数比率 $\geq 82\%$ ，主要污染物排放总量中化学需氧量、氨氮、二氧化硫均 $\geq 1\%$ 。

——社会进步，民生殷实。社会事业发展水平进一步提升，公共服务体系和社会保障体系更加健全，人人享有公共卫生和基本医疗服务，人人享有基本生活保障。精神文明和民主法制建设全面加强，市民综合素质进一步提高。社会治理体系更加健全，法治建设取得新成效，人民权益和社会公平正义得到更好保障。城乡居民人均可支配收入年均增长8%以上，人民生活更加殷实体面，合理有序的收入分配格局基本形成。引导人们转变就业观念，畅通农村劳动力转移就业渠道，城镇登记失业率控制在4.2%以内。

“十四五”规划主要预期性指标一览表

序号	指标名称	预期目标	属性
1	地区生产总值（亿元）	总量 485	预期性
		年均增长 8%	
2	其中：区本级	总量 303	预期性
		年均增长 8%	
3	规模工业增加值	年均增长 8%	预期性
		年均增长 8%以上	
4	社会消费品零售总额（亿元）	总量 53	预期性
		年均增长 8%	
5	固定资产投资	年均增长 10%	预期性
6	一般公共预算收入（亿元）	总量 12.7	预期性
		年均增长 6%	
7	一般公共预算地方收入（亿元）	总量 4.14	预期性
		年均增长 2%	
8	城乡居民人均可支配收入	年均增长 8%	预期性

## 第三章 明确区域发展定位

### 第一节 城市空间布局

按照岳阳大城市发展“一心四组团”空间格局划定云溪、新港区为城北组团的空间布局，进一步优化城市空间布局，谋篇布局新一轮城市发展。

城市功能定位上，加快与城陵矶新港区融合发展，整体汇入岳阳都市区发展，加快岳阳都市区城北组团一体发展，构建岳阳省域副中心城市“1+4+2”组团式生活空间布局。

生产空间布局上，立足区位优势和产业基础，积极对接岳阳建设长江经济带绿色发展示范区发展战略，打造岳阳石化新材料、现代物流与先进制造业融合发展的沿江经济带。

生态空间格局上，以岳阳长江经济带百里绿色发展长廊建设为契机，以维护生态安全为核心，以白泥湖湿地公园、清溪森林公园为依托，构建山水林田湖草与产业发展和谐共生的生态空间构架。

### 第二节 区港厂一体化

围绕临港产业新区和湖南自贸区岳阳片区建设，通过政策争取，逐步打破行政体制、经济体制壁垒，实现自然资源、经济要素、基础设施、人文红利、行政事务、社会保障等最大限度统筹发展的新格局。主要从三个方面谋求“区港合一”融合

的经济社会发展深度改革举措。

加强云溪与临港产业新区国土空间、产业布局、基础配套等规划上的对接，实施上的互融互通，着力推进规划协调联动、基础配套共享、产业支撑互补、社会事务齐抓共管。

通过承接驻区央企市政设施和社会职能分离移交，加速云溪与大厂在市政设施、社会管理、人文交流等全方位的共融，同时借企业扩能扩产、迁改提质、延链补链、股改上市等企业深改契机，促成改制企业注册云溪。

进一步完善融合岳阳自贸区基础设施建设，放大辐射带动效应，打造高水平开放合作核心平台。重点服务彭家湾进口铁矿石保税分拨基地、道仁矶散货通用码头、松杨湖粮油码头、南洋洲煤炭铁水集运基地、松杨湖作业区疏港公路扩容延伸、城陵矶高速辐射联通、长江大道北沿线拓展、岳阳至武汉长江航道疏浚等工程建设，力促岳阳北环线建设圈定云溪。

### 第三节 产城乡大融合

按照岳阳大城市建设“江湖城共生，港产城融合”发展理念，致力推进区港厂一体、产城融合的协调发展新格局。

进一步明晰融城发展路径，一方面，契合全市夯实北部经济带发展导向，通过长江沿江经济带建设、S208提质改造、中心城区与新港区无隔离对接、新港区（含综保区）与绿色化工产业园云溪片集中连片，从西线加速推进与岳阳中心城区融合；一方面，通过临湖公路、城陵矶高速沿线开发和胥家桥物流园

建设，从中线加速推进与中心城区融合；一方面，通过及早应对京广复线东迁、常（常德）岳（岳阳）九（九江）与荆（荆州）岳（岳阳）昌（南昌）铁路建设、武（武汉）岳（岳阳）长（长沙）城际轻轨等交通基础建设，谋划与以西塘为核心“空港新区”城镇化联动，从东线加速推进与中心城区融合。

以产业发展推动城乡融合发展，加速推进承接中心城区已内酰胺产业链搬迁、城陵矶北站迁入的配套基础建设。通过大厂市政设施和社会职能分离移交、产业链迁建、国家省市重点项目建设的征拆还建，特别是结合老旧小区改造等系列工程，有序推进城市扩张、产城融合，力争融合一块，提升一城，示范一片，惠泽一区。按照城市化要素保障和配置要求，加快实施乡村振兴，有序加速农村（居）体制向社区化体制改革步伐，进一步提升农村土地、生态屏障、农产品供应对城市扩张、主导产业发展的服务水平，以城市扩张、产业发展反哺乡村振兴，进一步加强三次产业的良性互补。

#### 第四节 夯实用地保障

在确保生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”前提下，有序推进国土空间规划管控、城乡发展规划、土地利用规划朝着保障打造“岳阳大城市建设经济支撑、湖南石化产业创新创业高地、长江岸线绿色发展前沿、国家化工新材料研发制造腹地”的发展方向倾斜。在确定城镇开发边界线划定时，要加强与生态红线、永久基本

农田、基本农田储备区的协调分析，为区级重大项目建设预留相对充足的空间发展余地，同时在预判和协调国家、省、市重点建设项目、确定重点项目开发建设边界时，力争给项目所在的镇（街道）预留配套建设的可控可调空间。抓住京广复线岳阳段东迁及城陵矶北站迁建云溪的契机，积极争取从市、省乃至国家层面协调安排基本农田异地占补平衡，对全区乡村进行土地严控和储备的统筹谋划，尽最大努力调增建设用地或商业用地区块。

## 第四章 加快产业转型升级

云溪高质量发展的根本在产业发展，“十四五”时期，要突出石化产业转型升级，努力打造“湖南石化产业创新创业高地、国家化工新材料研发制造腹地”。坚持走新型工业化道路，推进信息化与工业化、先进制造业与现代服务业深度融合，加快构建高新化、“两型”化、集群化、特色化、产学研一体化的产业体系，促进产业支撑互补、扩量提质。力争到2025年，建成产业链条结构科学、共享设施完备、技术服务配套、生产环境优美、产品特色突出，在国家经济内循环体系中能够发挥积极作用的现代石化产业基地。

### 第一节 加快石化产业延链补链强链

构建并优化绿色化工产业园“一强二补三延四壮大”主导产业体系，重点围绕培育芳烃、碳三、碳四、氢能（C1）和国防、医卫产业集群进行延链补链强链。

**“一强”：**做强做大催化材料产业子链。集聚长岭科发、天怡新材料和光长化工等企业，不断拓展到石油化工催化剂、煤化工催化剂、材料化工催化剂、环保催化剂与螺旋藻及新能源等领域，使园区成为亚洲规模最大、品质领先的催化剂研发和生产基地，带动鼎格云天、长旺、凯达等公司发展废弃催化材料的资源化循环利用。

**“二补”：**增补己内酯和环氧丙烷产业子链。一是依托央企环己酮产品及园区己内酯核心制备专利技术与已建成的国内第

一套工业装置，重点围绕己内酯产业链招商引资，增补“环己酮—己内酯—聚己内酯—功能材料及制品”的己内酯产业支链。二是充分发挥国内首套双氧水法制环氧丙烷工业装置的原创技术优势和昌德新材料开拓的烷基胺和聚醚产业聚集效应，加快增补“丙烯—环氧丙烷—聚醚—聚氨酯—软泡/硬泡/PU 皮革及制品”产业支链。

“三延”：延升己内酰胺、合成橡胶和环氧树脂产业子链。一是通过 60 万吨/年己内酰胺搬迁升级项目，支持发展聚酰胺 6 切片，延伸民用锦纶、薄膜包装、尼龙 6 工程塑料以及下游高端制品，带动“锦纶织造—印染—成衣/地毯制造”纺织产业发展，形成 100 万吨级规模的岳阳特色尼龙城。二是基于锂系聚合物产业技术领先优势，发挥东方雨虹产品带动作用，大力发展战略下游橡胶密封材料、3D 打印材料、防水卷材、沥青卷材、轨道交通零配件、医卫器械，建成全球一流的锂系聚合物及制品研发和制造高地。三是在目前年 10 万吨高品质环氧树脂的领先地位上，引进具备耐候、高强和防腐等功能的水性及粉末涂料、粘接剂，围绕华为日益壮大的“5G”事业，加快延升中国芯片等电子用高分子材料产业链。

“四壮大”：壮大化工原料、特种酚、复合材料及化工新材料生产性服务业。一是依托中石化驻地企业，壮大炼化一体化对园区化工新材料和岳阳氢能发展的基础材料保障。基于年原油精炼提升产能和煤化学加工，创新催化技术，大幅增产航空煤油，同时联产 100 万吨碳三、100 万吨碳四、100 万吨芳烃、以及相应的干气、硫化氢、沥青等下游化工新材料的原料和氢

气。二是基于长岭科发公司研发的全球规模最大的高品质邻甲酚技术落户长炼分园，壮大特种酚及氢化产品产业集群。进一步创新精细催化技术，发展年产 10 万吨以上规模的间甲酚、对甲酚、二甲酚、三甲酚、氢化邻甲酚及其乙酸酯、环己基二甲酸酯、氢化双酚-A 及双酚-F、丁二酸等基础材料与功能材料。三是利用园区环氧树脂的产业优势，围绕航空航天、国防军工等领域对高强、耐候、防腐、抗烧蚀等的特殊要求，加快碳纤维、碳化硅、聚酰亚胺和腈基树脂等的产业化进程，支持园区企业创新，壮大发展高性能复合材料。四是基于园区化工产品交易和电商配送中心建设，壮大化工新材料生产性服务业。积极融入湖南自贸城岳阳片区的发展，建成中南地区最大的化工材料商品交易与集散中心，实现港站、物流、生产、金融联动一体化，建立“岳阳国际化工材料贸易城”，形成化工产品和原料的“国际岳阳价格”。

## “十四五”期间化工新材产业集群发展重点项目

- 1、芳烃新材料产业集群：己内酰胺聚酰胺 6、苯乙烯类热塑性弹性体、高性能防水保温材料、高性能聚己内酯等产业集群。
- 2、C3 新材料产业集群：“环氧丙烷—聚醚—聚氨脂”产业链、环氧氯丙烷、聚丙烯和乙酸异丙酯等产业集群。
- 3、C4 新材料产业集群：烷基化油、30 万吨“丁烷-顺酐-丁二酸-PBS 产业链”、乙酸仲丁酯、丁内酯等产业集群。
- 4、氢能（C1）材料等新材料产业集群：煤制氢气、煤制甲醇、水煤气直接制乙烯等产业集群。
- 5、国防医卫等新材料产业集群：特种环氧树脂、以聚丙烯为主要原料制备的熔喷布无纺布及过滤材料、尼龙 6 纤维等产业集群。

## 第二节 提升产业转型升级承载能力

**优化区域功能划分。**主动对接，争取上级支持，加强“区、港、园、厂”现有规划以及区域空间规划的协调、衔接和优化，推进产业项目关联布局，实现装置间、企业间、区块间原料及中间体产品、副产品和废弃物的互供互享，达到资源的减量投入、集聚生产和循环利用。强化各个区块的要素保障，建立产业发展调度、环境保护、企业监管和服务、重大项目实施等推进和协调机制，配套跟进土地利用、金融服务、行政效能等方面创新，形成相对独立、运作高效、承载能力强的区块服务与管理系统。

**提升园区承载能力。**积极拓展园区发展空间，落实现有扩园调规基础上，进一步谋划新一轮发展空间和走向，加大园区“僵尸企业”处置力度，依法有序淘汰一批安环无保障、投入产出效益差的化工企业，为园区发展腾出空间。到2025年，绿色化工产业园规划总面积达21平方公里。不断完善园区基础设施，坚持供电、供水、供热、供气、通讯、排污、废物处理和物流传输等功能集合构建，加快重构排江管网建设，谋划启动园区智能化监管体系建设。加快实现工业园区、驻区大厂和临港新区的资源共享、公用产品和服务统一供给，用市场方式、创新思维研究解决园区公用工程供应问题，鼓励、支持企业合作共建产业服务设施，关注、服务产业工人安居及子女就学问题。到2025年，园区技工贸总收入迈入2000亿元台阶，创税

迈入 200 亿元台阶，园区承载能力、品牌效应、竞争实力全面提升。

**引导产业集群发展。**坚持以高新化、规模化、创新化为导向，加强石化产业链各个环节的协作配套和改造升级，促进相关产业的融合发展，形成上下游结构完整、外围产业体系健全、具有持续竞争优势的产业集群发展模式。重点围绕芳烃新材料产业、C3 新材料产业、C4 新材料产业、氢能（C1）材料、国防医卫等新材料产业，加速形成国内具有一定影响力的化工新材料产业集群，积极创建国家新型工业化产业示范基地，为岳阳乃至全省经济转型发展贡献力量。

**进一步优化营商环境。**做实企业联手帮扶工作，密切政企沟通，全面落实中央和省、市惠企援企政策；实施省级科技创新型区培育建设三年行动计划，积极争取科技强省等项目资金，支持企业创新发展、做大做强；加速推行涉企行政审批园区代办制度，加快构建园区全流程服务企业体系；坚决查处破坏营商环境的人和事，严厉打击“三乱”“三强”行为，切实优化项目建设、企业营商环境。

### 第三节 大力发展现代服务业

适应生产性服务业高端化和群众生活多样化、个性化需要，培育消费热点，稳定并提升消费预期，引导消费升级，扩大消费需求，大力发展现代服务业，全面提升服务业的规模和水平，逐步形成结构合理、功能完善、生产主导的现代服务业发展体系。

**加快发展现代物流业。**抢抓湖南自贸区岳阳片区建设、京广复线岳阳段东迁及城陵矶北站迁建云溪的契机，依托港口、铁路、公路、航空等现代综合交通枢纽和网络，服务推进码头站场、仓储罐区、原料管道、交易市场等物流设施建设，整体发挥水、陆、港、空、铁交通优势，推动形成“通道+枢纽+产业”的物流发展新格局，全面提升物流产业发展质量。到2025年，基本形成以物流企业为基础，以物流园区为依托，以交易市场为纽带的现代物流体系。

科学谋划浩吉铁路坪田站至南洋洲铁路专线片区开发，布局区域物流项目，形成各有侧重、互为补充的功能分区。重点依托胥家桥物流园，着力发展综合物资储存配送物流业，凭借既有的森凯、泓源、云港、济海、铭阳城等优势服务业，大力发展战略性新兴产业。培育物流领军企业，依托现代信息技术，推进物流产业和制造业关联互动，积极培育和引进第三方物流、供应链管理企业、物流网等。加快完善社会化、专业化物流服务体系，提高物流行业的整体运营效率和服务水平，形成一体化、高效率的物流集散和交换系统，把物流业培育成为区域经济发展新的增长极。

**全面提升传统服务业。**大力发展战略性新兴产业。大力发展连锁经营、仓储超市、家政服务、冷链物流等新型商贸业态，新建和改造四通市场、郭坳市场等一批综合市场、大型超市、商业街道和农村销售网点，

推动专业市场做大做强，优化升级批发零售等传统商贸流通服务业。以小罗鱼馆等风味特色餐饮业为龙头，着力打造陆城镇道仁矶特色美食街。立足厂地一体、港地一体、城乡一体，提升发展餐饮、住宿和生活保健、休闲娱乐、社区服务业。深度挖掘云溪旅游资源，科学有序开发清溪森林公园、白泥湖湿地公园、云溪街道农业公园等项目，发展一批旅游休闲、养生保健等特色项目，创建双花、清溪、建设、桃李、荆竹等一批“农家乐”特色村、特色点。

**积极培育新兴服务业。**适应经济内循环变革，按照生产、生活方式转型和消费结构升级需求，大力发展现代电子商务、文化创意、中介服务等新型产业，培育服务领域新的增长点，为云溪长远高质量发展打基础。“十四五”期间，培育发展文化创意产业，促进演艺娱乐、图书音像、广告设计、文化会展等产业发展，繁荣文化市场。引导中介服务业规范发展，大力培育高新技术产业和高端服务业，力争在服务外包、工程研发、创意设计、信息咨询等领域有所突破。支持工业园区加快发展第三方检验检测认证服务。以云溪街道原岳化老技校改建养老机构为牵引，积极引入健康产业集团、老龄服务专业企业，带动健康养老服务业专业化发展。

## 第五章 加强生态环境保护

坚持山水林田湖草是生命共同体理念，着力提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，加强生态系统治理，筑牢生态安全屏障，为云溪高质量发展提供生态环境保障。紧紧抓住国家支持岳阳长江经济带绿色发展示范区建设的契机，依据云溪特殊区位区情、区域特色产业，深入推进环境治理和保护，着力提升生态文明建设。到2025年，主要污染物排放总量明显减少，生态系统稳定性更加增强，人居环境进一步改善，生态环境综合管控能力明显加强，生态服务功能持续提升，行政执法体制等生态环保制度体系更加完善，努力打造山更青、水更绿、天更蓝、人民更幸福的美丽新云溪。

### “十四五”期间环境保护主要指标体系

类别	序号	指标名称	2025年目标值	指标性质*
地表水质量	1	好于III类水体比例（%）	≥93	约束性
	2	劣V类水体比例（%）	<7	约束性
环境空气质量	3	城区空气质量优良天数比率（%）	≥82	约束性
	4	城区细颗粒物（PM2.5）浓度下降（%）	≥10	指导性
主要污染物排放总量减少	5	化学需氧量（%）	≥1	约束性
	6	氨氮（%）	≥1	约束性
	7	二氧化碳（%）	≥1	约束性
	8	氮氧化物（%）	≥0.5	约束性

## 第一节 强化生态环境综合管控

**严格项目落地准入。**科学规划产业空间布局，杜绝不符合国家产业政策、技术产能落后、环境污染严重的项目落户云溪。新上化工企业、循环经济项目一律进园区。园外小化工要加快关停，除国家、省重点项目及涉农项目、基础设施建设项目、三产项目外，所有涉污项目一律不得在园区外落地，电力部门一律不得搭火供电。严厉打击违法挖山取土、碎石洗砂和非法侵占岸线资源、河湖水域等行为，严防涉砂场所死灰复燃。严格环境执法监管，建立生态环境行政执法和刑事司法“两法衔接”机制，拓展环保公益诉讼覆盖面，严惩重罚环境违法行为。

**加强农业面源污染治理。**巩固推进河（湖）长制，抓住长江大保护和洞庭湖生态环境综合治理契机，继续推进松杨湖、云溪河、太平河、撇洪河、荣锦河等重点湖河水系水环境治理。加大双花水库、曹峰水库、枧冲水库、芭蕉湖、白泥湖、杨其湖等水源地环境保护力度。充分发挥农业面源污染治理项目的示范作用，搞好测土配方施肥，减少水域富营养化，严格控制高毒、高残留农药的使用，广泛开展“清洁家园”行动，巩固“厕所革命”成果。为确保食品安全上畜禽规模养殖场的，必须按要求进行准入审查和办理环评审批手续，大力推广“零排放”、水污分流、固液分类等养殖技术，控制和减少养殖业污染。

## 第二节 提升生态服务功能

严格落实“三线一单”生态环境分区管控，从空间布局约束、污染物排放监控、环境风险管控和资源利用效率等方面建立项目明确准入、限制和禁止要求，建立健全生态环境准入清单管控体系，优先保护地区禁止或限制大规模、高强度的开发。落实《湖南省长江岸线生态环境保护和绿色发展总体规划》，围绕生态修复巩固、水环境污染治理、防洪能力提升等重点领域，发挥白泥湖湿地公园、清溪森林公园、长江岸线保护的生态服务功能，严格执行空间管制规划要求，服务岳阳长江百里绿色经济发展走廊建设，打造美丽生态长江岸线。充分发挥长岭片区污水处理厂及配套管网、云溪片区雨污分流、园区“一企一管”污水在线监测系统的示范作用，加强工业污染防控与治理。积极推进资源高效利用，大力发展循环经济，倡导构建绿色低碳生活。高度重视 VOC 气体的收集处理，严格控制扬尘、灰霾与异味污染，严控“两高”行业新增产能。

## 第三节 加快治污项目建设

加快推进中央、省环保督察反馈问题和长江经济带生态环境警示片所涉问题如期如质整改销号。积极推进松杨湖治污修复工程，启动山水林田湖草生态保护修复工程试点，争取不断实施创建国家森林城市、提质改造省市区三级生态廊道建设项目。加快推进绿色化工产业园危险废物处置中心、长岭片区危

货停车场、云溪工业固体废弃物处置等基础设施项目。完善长岭污水处理厂延伸管网配套、城区雨污分流扩面提质、镇（街道）污水处理设施及配套管网建设等一批生态环境保护项目建设。服务企业环保项目建设，积极推进长江经济带绿色发展专项船舶洗舱站等项目建设。

### “十四五”期间重点环境治理项目

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资(万元)	起止年限
1	天顺化工厂土地治理	环境治理	陆城镇	对原厂区的土壤中的 PH、重金属 (As、Cd、Cr (6+)、Cu、Pb、Hg、Ni)、挥发性有机物及石油烃等物质进行修复治理。	1000	2020-2023
2	云溪三角坪化工污染场地修复项目	新建	云溪街道三角坪	定性为一般工业固废 II 类遗留建筑废物 2289.6m <sup>3</sup> , 约 3205t 进行拆除, 破碎, 进行化学氧化处理后送一般工业固废填埋场填埋; 对总量为 45020m <sup>3</sup> 的污染土壤进行清挖, 异位化学氧化处理后回填; 场地北面建设 1600m <sup>2</sup> 负压密闭大棚, 建设长约 800m 的排水沟; 采用拉森钢板桩等措施对施工现场进行 3700m <sup>3</sup> 的基坑支护。	3150	2020-2021
3	云溪区工业固体废弃物处置项目	新建	路口镇	建设日处理一般工业固体废物 230 吨, 建设库容 108 万 m <sup>3</sup> , 可填埋一般工业固体废物 162 万吨。其中主体工程包括固废填埋库区工程、防渗工程、地下水导排系统, 辅助工程包括调节池、渗滤液处理站、渗滤液处理站事故池、配电房、水泵房、消防池、综合楼等	21250	2020-2022
4	团湖水环境整治工程 项目	新建	松杨湖团湖水域	以环境改造、清淤疏浚为基础、生态修复为主体、构建“水清岸绿鱼翔浅底”的清水型生态系统, 提高团湖水体自净能力; 实现全湖水质达到 IV类目标。工程主要包括污染源控制工程、水质净化工程、径流净化工程、水生态修复工程和长效管护等	8486.87	2020-2025

## 第四节 构建环保多元投入机制

研读新政策，完善新机制，多渠道筹措项目资金，建立多元化环保投资机制。既保持政府环保投入的引导作用，提高环保投入比重，建立环境保护投入稳定增长机制，又引导社会资本投资环保事业，刺激提高民间资本环保投入的积极性和主动性，推动更多社会资本进入环境基础设施建设和经营领域，以第三方治理、PPP 等模式缓解政府投资压力，提高污染治理效果和环境公共服务水平。结合长江绿色发展专项、洞庭湖经济生态圈建设以及三峡集团在长江流域继续实施环境治理项目捐建的政策和机遇，策划、包装一批治污项目，积极向相关部门和机构汇报对接，争取更多环境治理项目落户云溪。

## 第六章 强化财政支撑保障

立足区情实际和阶段发展新特征，着力培植新财源，协调处理好发展速度和财政收入质量、财政资金使用效益的关系，为云溪高质量发展提供财力支撑。

### 第一节 财政收支量质齐升

继续充分运用行政杠杆和市场杠杆在经济领域发挥的不同作用，促进各类经济提质增效、促进民众就业增收。牢牢把握财政收入“牛鼻子”，积极发挥政策、体制、资金的合力作用，进一步优化财源结构，促进财政收入稳步增长，做到应收尽收，应缴尽缴，全面提升收入总量和质量。按照公共财政服从和服务于公共政策的原则，合理界定政府支出范围，财政资金优先向农村义务教育、公共卫生、农业科技推广、城乡就业、社会保障、帮贫扶困、防灾减灾、公共安全、科技创新、环境保护和整治等方面倾斜。

### 第二节 财源培植积极有效

大力发展战略性新兴产业，建立完善个转企、小升规、规改股、股上市培育机制，落实惠企政策，支持服务聚仁化工、中创化工、长岭科技等5家企业依法依规上市。通过经济体制改革和企业延链、补链、强链，以新型高端合成新材料的资源禀赋招引项目，引入投资。挖掘土地收入潜力，打破收入结

构单一的困局，形成新的经济增长点。加强政府相关平台改革创效，缓解政府财政压力，千方百计消赤减债。继续加大争项争资力度，积极谋划一批竞争性项目，大力争取上级预算内资金。在争取一般性财政资金转移支付政策上，积极汇报协调，争取以对中央（省、市）财政贡献度及项目协调服务强度为参数，在一般性财政资金转移支付上向云溪政策性倾斜。

### 第三节 税收治理全面加强

积极关注增值税法、消费税法立法改革情况，落实好增值税留抵退税政策。以实施资源税法和耕地占用税为契机，加强宣传引导，提高纳税人绿色发展意识。按照政策延续、自主申报、不增加企业负担的思路，扎实推进企业社保费和机关事业单位职业年金征管职责划转工作，如期顺利实现无缝划转。强化政府主导的税收保障机制，全面推进非税收入划转改革。坚持企业自然人并重，完善分类分级管理机制，创新动态信用+风险管理方式，构建严密规范的税费征管体系，全面依法治税。

## 云溪区 2021-2025 财政收入预计表

附表 1

单位：万元

年度	备注 1	一般公共预算收入						一般公共预算地方收入						备注 2				
		税收			非税			合计	综合 增幅	税收			非税			合计	综合 增幅	
		入库数	比重	增幅	入库数	比重	增幅			入库数	比重	增幅	入库数	比重	增幅			
1	2	3	4=3/6	5	6	7=6/9	8	9=3+6	10	11	12=11/17	13	14	15=14/17	16	17=11+14	18	19
2020	预计数	89715	94.44%		5285	5.56%		95000		32500	86.01%		5285	13.99%		37785		
2021	预计数	96200	95.53%	7.23%	4500	4.47%	-14.85%	100700	6.00%	30000	86.96%	-7.69%	4500	13.04%	-14.85%	34500	-8.69%	
2022	预计数	102740	96.25%	6.80%	4000	3.75%	-11.11%	106740	6.00%	31800	88.83%	6.00%	4000	11.17%	-11.11%	35800	3.77%	
2023	预计数	109640	96.91%	6.72%	3500	3.09%	-12.50%	113140	6.00%	33708	90.59%	6.00%	3500	9.41%	-12.50%	37208	3.93%	
2024	预计数	116430	97.08%	6.19%	3500	2.92%	0.00%	119930	6.00%	35730	91.08%	6.00%	3500	8.92%	0.00%	39230	5.44%	
2025	预计数	123630	97.25%	6.18%	3500	2.75%	0.00%	127130	6.00%	37874	91.54%	6.00%	3500	8.46%	0.00%	41374	5.46%	

注：1、自 2020 年 10 月起，岳阳桦科化工有限责任公司税收上划市级，该公司 2020 年 1-9 月入库税收 917 万元。

2、2020 年已内酰胺项目入库耕地占用税 6064 万元、契税 2689 万元，长炼储油基地项目入库耕地占用税 1027 万元，合计 9780 万元。2021 年将无此类项目大额税收入库。

综上，2021 年一般地方公共财政预算收入预计为负增长。

## 第七章 完善基础设施建设

应对岳阳大城市发展战略，在力促云溪城市基础设施建设与岳阳中心城区享受均衡化的同时，依据区级自身财政实力，在确保债务风险可控前提下，切实做好区域公共基础设施补短板工作。

### 第一节 完善城镇基础设施建设

**积极拓展城市发展空间。**积极对接新一轮国土空间规划编制，按照新一轮城市发展格局，加强城市设计管控，进一步拉开城市框架，优化城市轮廓，拓展城市发展边界线。科学规划坪田片区、云港路、欣港路周边开发，及早对接京广复线东迁，谋划利用原铁路线打造北起货运新北站、南联岳阳中心城区的“十里长街”。整合央企“三供一业”移交资源，加快发展新型政务、现代商贸、劳务协作等新业态新模式的服务业，促进核心区域的产业与提高城市品质和服务功能。打破城市建筑物千面一律格局，形成与环境相适应自然形态，体现湖湘文化底蕴。

**不断完善城市服务功能。**结合大厂“三供一业”移交地方之契机，全面统筹厂地一体城镇功能配套、基础建设和城市管理，大力治理厂区围墙内“脏、乱、差、堵”问题，推进厂区与云溪城镇的基础对接、设施共享、管理一体。进一步加快社会停车场、充电桩、专业消费市场、云溪河生态走廊、云龙公园等城市小游园配套设施建设，不断完善功能、扩大服务面。进一步完善城市垃圾处理设施建设，不断提高城市环卫保洁水平，有序推行垃圾

分类试点工作。进一步构筑高起点的供水、供气、防灾、抗灾、应急、急救等城市保供、保安防护体系。进一步突出政策性住房建设，建立结构完善的住房保障体系，满足不同层次居民的消费需求。进一步优化提高城市管理系統，建立信息化管理模式，提高城市管理水平。

**大力推进市政设施建设。**积极争取老旧小区改造及配套项目建设，进一步完善城镇基础设施建设。通过争取项目，重点提质改造云溪街、八一路、云中北路、云溪大道、文苑南路、新埠东路、新埠西路、新塘路、白虎塘路、法庭路等市政道路；实施河道清淤、护岸工程，利用沼泽绿地增加雨水调蓄设施面积；新建人防结建工程、人防指挥通讯工程、人防宣传阵地工程；综合整治云溪河含胜利支渠、罗家坡支渠、九龙台支渠、安居大道两侧支渠的黑臭水体；加快全面覆盖各镇（街道）的污水管网建设。

## 第二节 完善交通基础设施建设

完善公路路网等级结构，加快二级以上公路的新建、改建和扩建，协调提升普通国、省干线的区域交通功能，逐步补全补齐国、省干线发展滞后影响区域路网效率和经济发展的短板。深化公路交通供给侧结构性改革，着力提升公路交通供给品质，围绕公路交通发展薄弱环节，优化路网结构、加快补齐短板、加强科学养护，进一步优化供给能力。做好即将开工的 S209（至三荷机场）公路协调对接工作，协调服务 G240（城陵矶-洪山矶-雷公嘴-高铁东站）、S208 长江经济带沿江公路、浩吉重载铁路支线

建设和京广铁路云溪站改造,加快城市公共交通(城市慢行系统、城际公共交通系统)建设,稳妥推进城乡客运一体化改革,完善区、镇、村三级客运网络。推进松杨湖港区-岳阳绿色化工产业园公路新建和望姜畈路、文排路等公路提质改造工程,统筹规划区域内危货停车场建设。

### **第三节 完善水利基础设施建设**

加快推进骨干水利工程和陆城垸河湖连通及生态补水工程建设,保障水系畅通。提高水资源管理能力,加强抗旱应急备用水源建设,同时借水资源保障程度。突出各类水利基础设施之间的功能互补作用,建设长江云溪区段涝区配套工程,建立山塘沟渠河湖护坡清障长效机制,推进白泥湖、洋溪湖、肖田湖、芭蕉湖、枫桥湖、鲁家湖、松杨湖易涝区治理工程建设。充分发挥现有灌溉工程作用,力争完成白泥湖、象骨港等灌区骨干工程续建配套与节水改造任务。到2025年,城市应急备用水源建设得到全面加强,干旱易发区、粮食主产区抗旱能力明显提高。

### **第四节 完善能源基础设施建设**

进一步强化城乡用电保障,完成国网云溪区供电公司10条10千伏线路网改、30个村网台区的改造工程。积极配合推进岳阳煤炭铁水联运储配基地及附属铁路专线项目,服务长炼原油储备项目建设。加大绿色能源推广使用力度,服务陆城LNG项目建设,根据城市发展有序推进天然气管网建设,在具备条件的农村居住区布

局天然气管网，不断扩大用户群体。立足云溪发展需要，合理规划未来新建加油、加气、充电站点的选址布局，对接协调华能大厂和己内酰胺项目热力规划，强化园区企业供能保障。突出安全至上，加强区域内油气管道管理和保护，加强对现有加油站、天然气加气站、石油液化气充气站的监管。

## 第五节 完善信息基础设施建设

全面把握“全国一网”与5G的融合发展机遇，加快以5G网络和数据中心为重点的新一代信息基础设施建设。加快推进5G网络建设，到2025年，拟开通5G基站40座，基本实现区域全覆盖。加强有线宽带网络建设，持续推动光纤网络升级改造，推进千兆网络入户、万兆网络进楼，提升网络接入能力和品质。谋划区域大数据信息中心建设，加强通信网络、重要信息系统和数据资源保护，增强信息基础设施可靠性，提高信息安全保障。

## 第八章 推进乡村振兴战略

遵循“无工不富、无商不活、无农不稳”规律，关注农业、农村、农民“三农”问题，以保障粮食安全和重要农产品有效供给、促进农民增收、农业可持续发展为目标，以农业高质量发展为中心，推动农村“一二三”产业融合发展。加快转变农业发展方式，着力提升产能、调优结构、提高质效，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提升农业综合生产能力、市场竞争能力、可持续发展能力，努力走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化发展道路。不断巩固农村小康社会成果，加快乡村振兴战略实施。

### 第一节 夯实乡村发展基础

**加强乡村整体风貌管控。**进一步强化农村基础设施管护体系建设，巩固美丽乡村建设成果，结合云溪农村实际，按照城郊融合型村庄、特色保护型村庄、搬迁撤并型村庄进行分类，加强村庄整体风貌规划引导。完善农村集体土地建房审批和监管办法，持续抓好禁拆治违工作，鼓励村民集中建房，进一步打造一批集中建房示范点。创建森林镇（街道）、绿色村庄，提高村庄绿化覆盖率。

**完善农村基础设施建设。**大力实施农村基础设施提质升级工程，推动“四好农村路”高质量发展，不断完善农村通乡、通村、通组道路，推进农村联通山水田湖林自然景观道路、自然村落边

界路、断头路建设。加强农村道路安保设施建设，各类必须保存的危桥等设施得以改造达标。全面推行“路长制”。加强农村政务服务，加快农村地区宽带网络建设，推进乡村基础设施数字化转型。

**推进农村人居环境整治。**巩固“空心房”整治成果，强化村落环境综合防治，建立健全农民群众产与美丽乡村建设的激励机制，建立和健全农村公共基础设施管护体系与制度。进一步健全农村生活垃圾分类、收运、处置体系，全面推进农村生活污水治理，加快城镇污水管网向农村延伸，按政策全面启动农村生活污水处理费征收。

## 第二节 推进乡村产业致富

坚持从云溪产业业态的实际需求出发来发展现代农业，重点发展城郊型休闲型特色农业，健全农村市场和产业服务体系，形成“小而特、名而优”的产业化发展优势。蔬菜、肉类、水产品等主要农产品产出水平保持稳定；稳定粮食生产，完善粮食“产购储加销”协同机制，确保农民种粮积极性不下降、收益率不减少；突出地域特色，重点发展稻虾、大闸蟹、湘莲、艾叶、油茶等种养特色产业，推广稻渔生态种养和林下经济面积；依托农业特色资源，按照“生态旅游+文化旅游+休闲农业”的模式，以清溪省级森林公园、白泥湖国家湿地公园为重点，挖掘农业生态观光、旅游休闲、农事体验等多重功能，加快推进乡村旅游精品工程建设。

加强农产品检验检测体系建设，农产品质量安全水平稳步提升，农产品质量安全例行监测抽检合格率稳定在 97%以上，“三品一标”产品数量达到 15 个。推动农业标准化生产，大力发展无公害、绿色和有机食品。支持农产品品牌建设，不断放大白泥湖螃蟹等农产品品牌效应，推动域内农产品创省以上名牌产品、绿色食品、著名商标。充分发挥农产品加工龙头企业带动作用，积极培育市场前景好、发展潜力大、行业带动能力强的 3-5 个特色农产品（食品）加工市级以上龙头企业。

### 第三节 激发乡村内生动力

全面深化农村改革，统筹抓好农村集体产权制度改革、农业领域综合执法改革、农村宅基地制度管理与改革、供销合作社综合改革。坚持农民主体地位，发挥农民主体作用，巩固和完善农村基本经营制度，健全农企利益联结机制，引导社会力量参与乡村振兴，不断激发乡村发展的内生动力和活力。实现脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接，建立健全防止返贫致贫监测和帮扶机制。努力提高农业科技应用水平，加强基层农技服务体系建设，鼓励引导专业人才“上山下乡”，实施新型职业农民培育工程，科技对农业的贡献率达到 80%以上。培育新型农业经营主体，进一步调动基层积极性，加大土地流转力度，鼓励农村承包户承包经营权转让，进一步发动群众，鼓励成立各类专业合作社，建立产业联合体。进一步建立健全农业保险体系，推动村组集体经济发展，提升农业发展的整体质量。进一步加强基层组织建设，提高村民自治能力，加快推进乡村振兴。

# 第九章 夯实应急保障体系

云溪是湖南唯一的国家级安环重点监控县区，辖区内危化企业多、油气与涉化物料管廊多、易燃易爆物品多、压力管道和压力容器多，同时还有铁水空港交通枢纽和 28 公里长江岸线，突发事件风险高，提升区域应急保障体系建设意义重大。

## 第一节 夯实应急防控基础

积极应对国家、省、市对应急资源重新分配的契机，全面提升区域应急响应能力。进一步摸清家底，建立全区范围内的油气管线布局图和安全风险台账，编制好应急专项规划。按照突发重大疫情、有毒有害化学物泄漏、易燃易爆物品突燃突爆、自然灾害、食品安全以及国防动员等分类，建立区—镇（街道）—村组突发事件应急管理与响应机制，建立区—企业（厂港）突发事件应急管理与联动机制。加强基层防灾减灾救灾能力，健全基层应急信息员队伍和网格化管理制度，扎实推进镇、街道“六有”和村级“三有”应急能力标准化。强化公众和社会力量参与应急管理机制。坚持群众路线，在基层社区、学校、工厂、企事业单位开展应急知识安全教育，增强人民群众的风险防范意识，把消防应急、卫生健康等公共安全教育纳入国民教育和精神文明建设体系。发动起全社会积极参与、全民联动，构筑起最坚固的人民防线，全面提升突发事件应急管理体系的群众基础。

## 第二节 提升应急管控能力

强化突发事件应对“一案三制一规划”，将工作重点由事后响应向事前预防转变，最大限度做到防范于未然，从源头上遏止重大风险，树立底线思维、红线意识，增强重大风险防范化解能力。建立和完善工业生产、仓储物流、洪涝干旱、病虫灾害、公共交通、生态环保、森林火灾、公用消防等突发事件的电子监控系统，建立企业、园区、治安、交管等突发事件电子监管平台，以及平台资源的对接联通与共享，形成全区应急监管、应急救援终端平台，为全区统一的指挥中心。建立突发公共卫生事件应急体系，加强生物和生化疾病和健康危害因素监测及预警体系建设。筹划建设化学品毒性与健康安全评价平台及区级网络检测实验室。完善食品安全标准、食品风险监测评估、食品追溯体系和平台建设，推进食品安全风险评估平台和区域性实验室检测能力建设，提升食品安全风险监测评估能力，提升各类疫苗的安全性监管能力。新建云溪区危险化学品车辆综合停车场、综合应急信息指挥平台、危险化学品应急队伍基地、应急物资综合储备仓库、森林及工业与公共区域消防救援队伍基地，重视和加强人民防空建设，布局建设一批应急场所和人员集散地域。

## 第三节 加强自然灾害防控

全面强化灾害风险源头管控，全面调查五大类自然灾害风险要素，摸清全区灾害风险隐患底数。加强与省、市级应急平台以及周边兄弟县市区应急平台的对接互动，实现平台资源和信息资

源共享，提高灾害风险监测预警水平。通过互动互联建设分工合理、职责清晰的单灾种监测预警系统和自然灾害综合监测预警信息化平台，统筹应急管理，气象、水文、地震、地质、交通等监测资源和基础数据，构建空、天、地一体化全城覆盖的风险监测网络，提升多灾种和灾害链综合监测、风险再起识别和预报预警能力。加强预警信息发布系统和应急广播系统建设，建立灾害风险综合监测预警预报发布平台。推进自然灾害防治项目建设，完善防灾减灾救灾工程建设标准体系，提升工程设施的设防水平和承灾能力。

突出防洪薄弱环节建设，加快云溪区城市防洪排涝工程建设，全面完成长江干堤整治工程、双花水库除险加固等。云溪区防洪城市达到国家规定的防洪标准，城区防洪标准达到 50 年一遇；中心镇（街道）防洪标准近期为 20 年一遇，远期为 50 年一遇；一般建制镇（街道）防洪标准远期达到 20 年一遇。基本建立山洪灾害重点防治区监测预报预警体系，重点低洼地区排涝标准达到 5 年一遇以上。

## 第十章 推进社会和谐发展

坚持综合施策与普惠共享相结合，推动民生优先发展，协调发展社会事业，抓好保障和改善民生各项工作，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 第一节 推进教育体育事业发展

落实教育优先发展，切实做好教育工作，加强幼儿教育，夯实义务教育，提升职业教育。进一步有序推进公办幼儿园建设，完成城镇小区配套幼儿园的建管工作，完成第二轮普惠幼儿园认定。不断巩固义务教育发展成果，突出优质均衡发展。加大教育经费投入，实现云溪中学田径场西延毗邻农业发展银行云溪支行，路口中心小学、云鹰小学扩容，全面维修改造和平小学，争取对云溪小学整体规划改建。提升教育信息化建设与应用层次，实现优质数字资源覆盖全区所有学校、所有班级。建立学校德育工作新体系，不断提升教育教学质量，全面加强劳动教育和艺术教育。推进高中教育高质量发展，进一步改善云溪区一中办学条件，加快推进新一轮课改和高考改革。进一步加强职业教育，立足云溪实际，对接厂、港、地市场，改善办学条件、扩大招生规模，进一步深化产教融合、校企合作，拓展建立5家以上规模企业为实习就业基地。加强教师队伍建设，不断提高全体教师待遇。

全面推进体育事业发展。贯彻实施《全民健身计划》，加强全民健身运动，有效提升竞技体育，大力开展特色体育，推进体

育与文化、旅游的融合大力发展体育健康产业，打造充满活力的体育产业市场。积极开展以学校为重点的青少年体育活动，以镇（街道）为重点的农村体育活动，以社区为重点的居民体育活动。探索建立学校体育设施社会共建共享机制，提高体育基础设施使用效率。

## 第二节 推进医疗事业发展

推进健康云溪建设，进一步优化医疗资源配置，统筹区域医疗资源布局布局。重点建设以四医院为核心，镇（街道）中心卫生院为重点，社区卫生服务中心和行政村卫生室为配套的公办医疗机构体系，进一步提升镇、村医疗机构能力建设，加强基层卫生室管理。促进岳化医院、长炼医院等央企改制医院，徐雪梅医院等社会资本办医的健康规范化发展。鼓励各类资本举办具有一定规模、与养老育幼相结合的高端医疗机构。建立健全完善合法、灵活、有激励机制医疗人才引进、使用、管理体制。持续推进深化医疗医药卫生体制改革，推进现代医院管理、医保支付方式、人事薪酬、综合监管等制度。推进区域特色中医中药事业发展。完善医疗纠纷调解机制，依法打击涉医违法犯罪。

## 第三节 推进公共卫生事业发展

健全公共卫生事业投入机制，推进公共卫生防控能力建设，坚决守住公共卫生安全底线。加强完善疾病预防控制网络建设，启动区公共卫生应急体系建设，完成区级发热门诊改造，推动智

慧医疗云平台建设。完善推进口岸、车站、学校、企业等疾病防控基层哨点体系建设。加强疾控人才队伍建设、疾病防控知识宣传。着力强化食品药品监督管理，建立区域食品安全、药品安全、疫苗安全体系。注重地域性石化产业职业病的监控、防护、救助。持续开展“大健康”计划，持续开展爱国卫生运动，巩固完善妇幼健康服务，强化母婴安全和儿童健康行动。推进人口监测与家庭发展工作，完善生育服务管理和生育政策落实。

#### 第四节 推进就业服务保障事业发展

就业是民生之本，抓好就业服务意义深远。“十四五”期间，积极落实“海纳英才·智汇潇湘”活动，加大人才引进力度。加强本土人才培养，做大做强“云溪学子建云溪”主题活动，吸纳家乡学子人才回乡就业创业。建设专门人事档案馆，规范人事档案管理工作，深化人事制度改革，完善人力资源市场机制，优化就业创业环境，推进“大众创业、万众创新”向纵深发展。加快镇（街道）和社区、行政村公共就业服务平台建设，构建覆盖城乡的公共就业服务体系，落实和完善扶持重点群体就业政策。加强劳动关系治理体系和能力建设，构建和谐劳动关系。健全社会保障制度，加大企业资本充实社会保险基金力度，提高社会保险统筹层次和能力，强化以养老、医疗、失业、工伤、生育五项社会保险为重点的基本保障，大幅提升灵活就业人员参加社会保险的比例，建立参保缴费激励机制，基本解决“缺保”和“断保”问题，实施养老保险全覆盖。

## 第五节 推进民政事业发展

夯实基层基础，补齐民政公共服务设施建设短板。提高服务能力，发展“互联网+政务服务”，加强法治民政建设，提升依法行政能力，健全民政服务标准体系。全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，探索建立残疾人康复辅具配置补贴制度。积极与人社部门合作，帮助推荐残疾人就近就业，健全未成年人保护工协调机构，落实孤儿保障、农村留守关爱、困境儿童保障等政策，重点加强基层养老托幼服务。加快发展养老服务业，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，支持“互联网+养老”模式，探索发展长期护理保障制度。加强基层社会治理创新。持续深化乡村（社区）治理，完善村（社区）议事协商机制，开展城乡社区治理创新实验和示范创建。推进社会组织改革，健全综合监管机制，严厉打击非法活动，坚决取缔非法社会组织，不断净化社会组织发展环境。大力开展慈善社工和志愿服务。弘扬志愿服务精神，支持福彩事业发展。稳妥有序推进行政区划调整事项，深化地名清理整治工作，加强地名文化保护和优秀地名文化宣传弘扬。深化殡葬事业改革，进一步完善殡葬惠民（五免费）政策，完善殡葬公共服务体系。建立新型城乡社会救助体系，推进社会救助“评议为主、核算为辅”向“核算为主、评议为辅”转变，“分类分档救助”向“精准差额救助”转变。

## 第六节 推进退役事务管理事业发展

提升退役事务管理能力。统筹抓好全区军队转业干部、复员

干部、离休退休干部、退役士兵和无军籍退休退职工的移交安置和自主择业、就业退役军人服务管理和医疗保障、社会保险等待遇保障。做好全区现役军人、退役军人、军队文职人员和军属优待、抚恤工作，落实好烈士及退役军人荣誉奖励、军人公墓管理维护、纪念活动等工作，依法承担英雄烈士保护，审核拟列入全区重点保护单位的烈士纪念建筑物名录。着力抓好区光荣院和区、镇（街道）、村（社区）三级退役军人服务中心（站）、军休楼改（扩）建，启动区退役军人活动中心，军人公墓，烈士广场，退役军人康复、疗养中心等项目建设。

## 第七节 推进科技事业发展

努力发展区域科技事业。到 2025 年，全区高新技术企业达到 60 家，实现高新技术年产值 1045 亿元，增加值 277 亿元，占生产总值比重达到 58.5%。加强技术创新平台体系建设，全区新组建院士工作站、重点实验室、工程技术研究中心、科技企业孵化器、产学研战略联盟等市级技术创新平台力争达到 10 家，新创建国家级、省级平台 5 家，完善覆盖区域主导产业的创新平台体系。大力引进技术创新人才，力争引进“两院”院士、国家“千人计划”人才等科技领军人才 2 名、高层次科技人才 2790 名，带动培育市级技术创新团队 15 个。全区人才总量达到 1.23 万人，每万人人才数量达 800 人。加大研发经费投入，完善财政科技投入稳定增长机制，区本级财政科学技术支出占当年本级财政科学技术支出比重 1.9% 以上。

## 第八节 推进文化事业发展

健全现代公共文化服务体系，推进文化惠民。加强城乡公共文化基础设施建设，推进云溪区公共文化三馆项目建设。进一步加强铜鼓山、大矶头、培风塔等文物保护工作。进一步推进文化志愿服务，加速文化志愿服务网格建设。把项目建设作为旅游产业发展的基础和关键，推进重大文化旅游项目建设，重点打造陆城文旅小镇、长江风情廊道等项目建设，把云溪的历史文化资源和山水自然资源转化为产业优势、经济优势，实现文化惠民。注重“厂港地”多元文化的融合，不断探索创新发展模式，以“文化传承、工业探秘、农耕民俗、生态文明”为重点，推出一批研学旅游产品。

## 第九节 推进商务粮食事业发展

加快推进商贸流通网络建设，提升流通现代化水平。提升农村流通网络建设水平，优化城市流通网络结构和功能，加快构建现代化冷链物流体系，完善冷链物流基础设施网络，解决农产品产地“最初一公里”和城市配送“最后一公里”难题。积极推动企业扩大电子商务应用规模，力争到2025年，全区企业、个体工商户电商应用率达70%。重点实施田头仓储冷链物流设施、化工品电子交易市场、菜市场提质改造等工程项目。确保储备粮油安全，进一步改善仓储设施条件，实现粮食储存、加工一体化，加强粮油质量监管，确保区域粮食、食品安全保障和应急供应。“十四五”期间，惠鑫米业力争晋升为“省级龙头企业”，济海物流和淳湘农林科技争取晋升为“国家级龙头企业”。同时，实

施粮食品战略，致力打造“惠鑫”大米、“淳湘”茶油、“淳湘”茶油粕、“济海”食用油等粮食品战略和湘米工程，发展品牌优势，提升品牌效益。

## 第十节 推进社会治理创新发展

强化党建引领，坚持把基层治理同基层党建结合起来，构建条块协同、上下联动、共建共享的基层党建新格局。加强基层党组织建设，持续推进基层公共服务一门式或一站式全覆盖。巩固“网格化+互联网”在社会治理中的技术支撑作用，加强智慧城市、雪亮工程等技防工程建设。加强流动人口和网络空间以及自由职业者等新兴群体的群众工作，努力构建社会共同治理圈。健全基层自治机制，激发各类社会组织健康有序发展和组织自律，行业自律。全面落实总体国家安全观，强化底线思维和问题导向，加强社会治安防控，建立完善社会治安重点领域、重点地区、重点场所和重点人群矛盾隐患监控、防护、疏导、排解、整治机制。强化司政、司法的法治原则和公平，强化违法犯罪的打击，强化网络舆情斗争主动权。全面加强法治社会建设，强化人民信访工作，加强信用体系建设，维护社会公平正义。强化民族宗教事务管理，努力做好统战、民宗、妇联、青年团、文联、统计、科协等各项工作，深入推进法治云溪、平安云溪建设。

## 第十一章 强化规划实施保障

有效实施本规划，对今后五年我区国民经济和社会发展实现高质量发展至关重要。政府及其职能部门要正确履行职责，强化组织领导和政策落实，有效引导社会资源，合理配置公共资源，保障规划有效实施。

**组织保障。**加强党的全面领导，更好地发挥区委统揽全局、协调各方的领导核心作用。所有的区域规划、专项规划和行业规划，都必须以国民经济和社会发展总体规划为依据，服从服务于总体规划的要求。各镇（街道），各区直及驻区各部门单位都必须进一步强化规划意识，确保认识到位、组织到位、措施到位。

**法制保障。**强化人民代表大会对规划实施的审议、监督、修订机制，对不符合功能区划要求的项目布点，实行报告和质询制度。各级区域规划、专项规划、行业规划与全区国民经济社会发展总体规划的衔接和协调，规划一经区委、区政府确定并经区人民代表大会审议通过，形成决议，就应不折不扣地予以实施，强化规划的指导和约束功能。

**要素保障。**推进土地要素市场化配置，推动构建城乡统一的建设用地市场，进一步强化水资源、能源、电力、资金、人才等要素资源供给。维护市场公平竞争，完善产权制度，以要素市场化改革满足经济社会高质量发展的需要。进一步完善促进高质量发展的政策，按照促进产业转型升级发展的要求，支持高新技术

产业的研究开发，支持拥有自主知识产权和知名品牌、竞争力强的企业壮大发展。实施民营企业发展工程，完善社会化服务体系，促进民营企业发展壮大。

**机制保障。**创新规划的实施机制，综合运用经济、行政等手段，将“十四五”规划落实到全区经济和社会发展年度计划和财政预算，确保规划目标实现。各级各部门要实施好专项规划、行业规划和区域规划，引导产业结构升级和区域全面协调可持续发展。本规划确定的约束性指标具有法律效力，要纳入各镇（街道）、各部门经济和社会发展综合评价和绩效考核。要将约束性指标分解落实到有关部门有关单位，加强规划实施的监督检查，实行中期评估和动态监测，及时发现问题并提出修编、调整建议。

附件

## 岳阳市云溪区第五届人民代表大会第六次会议 公 告 (六)

### 关于批准岳阳市云溪区国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要草案的决议

(2020年12月24日岳阳市云溪区第五届人民代表大会  
第六次会议第二次全体会议通过)

岳阳市云溪区第五届人民代表大会第六次会议审查了区人民政府提出的《岳阳市云溪区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（草案）》。会议同意计划预算审查委员会的审查报告，决定批准《岳阳市云溪区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（草案）》。

会议认为，“十三五”期间，是我区经济社会发展取得新的重大成就的五年。全区上下主动适应新时代要求，践行新发展理念，坚持产业项目建设与生态环境治理“两手抓、两手硬”，统筹做好“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定”各项工作，区域经济实力不断增强，质量效益稳步提升；污染防治成效显著，生态环境持续改善；城镇面貌日益秀美，乡村振兴生机勃发；改革创新纵深推进，区域融合步伐加快；社会事业全面进步，民生保障更加有力，云溪站上了新的发展起点。会议对此予以充分肯定。

会议指出，“十四五”规划纲要全面落实中央、省、市决策部署，切实把握“十四五”时期经济社会发展面临的机遇，辩证认识新发展阶段，深入贯彻新发展理念，全面融入新发展格局，综合考虑全区经济社会发展的基础条件，对“十四五”时期全区发展作出系统谋划和战略部署。

会议要求，全区上下要认真实施“十四五”规划纲要，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记在湖南考察时的重要讲话精神，以稳中求进为总基调，以高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，牢牢把握新发展阶段、新发展理念和新发展格局的内在要求，坚持产业主导、区域融合、生态优先、人民至上，为加快建设富强美丽幸福新云溪、开启现代化强区建设新征程而努力奋斗！

## 附件 2

# 云溪区“十四五”规划项目储备库（226个、5566803万元）

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
一、产业发展项目（42个）					3861668		
1	60万吨/年己内酰胺项目	新建	云溪区	主要建设60万吨/年己内酰胺生产装置及配套设施。	2080000	2020-2025	工业园
2	45万吨/年聚酰胺切片项目	新建	云溪区	主要建设45万吨/年聚酰胺切片生产装置及配套设施。	600000	2021-2022	工业园
3	40万吨/年锦纶纺丝项目	新建	云溪区	主要建设40万吨/年锦纶纺丝生产装置及相关配套设施。	200000	2022-2023	工业园
4	10万吨/尼龙6工程塑料项目	新建	云溪区	主要建设100万吨/尼龙6工程塑料生产装置及相关配套设施	80000	2022-2023	工业园
5	10万吨/年尼龙拉丝膜项目	新建	云溪区	主要建设100万吨/年尼龙拉丝膜生产装置及相关配套设施	60000	2023-2024	工业园
6	2万吨/年环己烷联产甲基环己烷装置、1万吨/年合成法环氧环己烷装置搬迁扩能项目	新建	云溪区	主要建设2万吨环己烷联产甲基环己烷装置、1万吨/年合成法环氧环己烷装置及相关配套设施	110000	2021-2022	工业园
7	10万吨/年电子特种气体搬迁扩能项目	新建	云溪区	主要建设10万吨/年电子特种气体生产装置及相关配套设施	100000	2022-2023	工业园

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
8	湖南岳阳绿色化工产业园长岭片区基础设施建设	新建	云溪区	新建道路 10000m, 新铺设水管 10000m, 架设高压电缆 8000m, 建设公共管廊及管道 6000m, 园区绿化建设 50000 m <sup>2</sup> , 铺设雨水排水管 20000 m, 土方开发 500 万 m <sup>3</sup> , 征地拆迁	100000	2021-2025	工业园
9	岳阳凯门新材料有限公司 8000 吨水性涂料用炔醇表面活性剂(系列产品)项目	新建	云溪区	项目建设规模为年产水性涂料用炔醇表面活性剂(系列产品)8000 吨, 其中炔醇表面活性剂 5500 吨/年、聚醚改性有机硅表面活性剂 2500 吨/年。	14800	2020-2022	工业园
10	岳阳东方雨虹防水技术有限责任公司防水保温系列材料综合升级扩建项目	续建	云溪区	本项目拟建设主要生产工程、辅助生产工程、公用工程及服务性工程; 拟安装 EVA 防水板两条, 橡胶密封材料生产线一条, 防水涂料生产线一条、砂浆生产线一条、热熔胶生产线一条, 共计相关生产设备 636 台(套)。	60000	2019-2021	工业园
11	中国石化催化剂有限公司长岭分公司云溪基地 2000 吨/年高纯氢氧化铝装置	新建	云溪区	本项目主要建设内容有: 新建一套 2000 吨/年高纯度氢氧化铝生产装置, 配套新建装置内原料罐区及系统管廊, 配套公用工程设施依托于云溪基地现有装置。	7299	2020-2023	工业园
12	中国石化催化剂有限公司长岭分公司 500 吨/年球形氧化铝载体生产装置	新建	云溪区	新建一套 500 吨/年球形氧化铝载体生产装置, 配套新建装置内原料罐区及系统管廊。	4545	2020-2022	工业园
13	岳阳市格瑞科技有限公司水性环保绝缘材料以及高等级低挥发环保涂层涂料生产升级改造	新建	云溪区	主要建设内容 2825.1 平方米甲类厂房, 734.4 平方米甲类仓库, 45 平方米泵棚, 390.6 平方米灌区, 增加立式冷凝器 3 台、卧式冷凝器 3 台、接收槽 3 套过滤器三台、反应釜 3 套、稀释釜 3 套、原料以及成品储罐 6 套。配套污水处理以及尾气收集处理各一套。新增年产量超过 1 万吨。	5300	2020-2023	工业园

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
14	湖南中创化工股份有限公司年产5万吨乙二醇叔丁基醚/丙二醇叔丁基醚/乙酸叔丁酯通用装置	新建	云溪区	主要建设内容：反应工段、精馏工段、收集和内管廊、防腐保温、DCS 系统、储运工程、辅助工程、公用工程系统等。设计生产能力为 5 万吨/年。	11000	2020-2023	工业园
15	湖南中创化工股份有限公司年产7000 吨固化剂、消光剂项目	新建	云溪区	项目生产规模为 7000t/a。其中四甲氧甲基甘脲、封闭异氰酸酯、己二酸二酰肼、2-苯基咪唑啉、环氧丙烯酸共聚的丙烯酸树脂、聚酯型的高酸值树脂、UV 树脂单体各 1000t/a。	5000	2020-2023	工业园
16	湖南聚仁化工新材料科技有限公司 5 万吨聚己内酯完全可生物降解材料项目	新建	云溪区	5 万吨环己酮、5 万吨己内酯、5 万吨聚己内酯完全可生物降解材料	80000	2020-2023	工业园
17	岳阳兴岳石油化工有限责任公司 橡塑新材料	新建	云溪区	厂房改造、公用工程改造、新购设备	3500	2020-2022	工业园
18	20 万吨/年烷基化装置及配套工程	新建	云溪区	20 万吨/年烷基化装置及配套的 2 万吨/年硫酸回收装置，3000m <sup>3</sup> /h 凉水塔一座，800m <sup>2</sup> 防爆控制室一座，6/0.38/0.22k 区域变电所一座及储运、装卸车设施等。	42000	2020-2021	科工局
19	专用分子筛、功能催化剂	新建	云溪区	3000 吨/年 Y 型分子筛，3000 吨/年 Z 型分子筛，10000 吨/年 FCC 催化剂。	22000	2019-2021	科工局
20	年产 1600 万条橡胶传动带项目	新建	云溪区	迁建：建设配置技术先进的橡胶传动带生产线 11 条，新增设备 56 台套。	13000	2020-2021	科工局

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
21	年产 5 万吨乙酸叔丁酯/乙二醇叔丁醚/丙二醇叔丁醚通用装置	新建	云溪区	主要建设反应工段、精馏工段、收集和内管廊、防腐保温、DCS 系统、储运工程、辅助工程、公用工程系统。	11000	2020-2021	科工局
22	10 万吨/年专用芳烃油，2 万吨/年沥青油泥生产线项目	新建	云溪区	新建预处理、粗馏裂解、蒸馏切割、溶剂精制(抽提)等工艺的联合装置区，轮胎、油泥等材料前处理、炭黑精轧、道路沥青及防水灌缝剂等加工设备。	15166	2020-2021	科工局
23	高品质中间相沥青项目	新建	云溪区	建设 200 吨/年高品质中间相沥青、40 吨/年中间相沥青、720 吨/年特种沥青、3380 吨/年重质燃料油四条生产线。	15000	2019-2021	科工局
24	脂肪醇缩水甘油醚、酚醛胺固化剂系列产品项目	新建	云溪区	新建年产脂肪醇缩水甘油醚 1000 吨、酚醛胺固化剂 1000 吨、石油破乳剂 1000 吨、高效脱硫醇催化剂 200 吨、絮凝剂 1000 吨、炉用油 10000 吨项目、年产 350 吨 5-羟基-3-己酮、年产 800 吨间氨基乙酰苯胺系列产品、年产 500 吨 3-(N,N-二甲氧基乙基)氨基乙酰苯胺项目。	19588	2019-2021	科工局
25	废矿物油等资源再利用升级改造项目	新建	云溪区	建设废矿物油等资源再利用生产装置及公用工程、辅助工程。	25000	2020-2022	科工局
26	12600 吨/年特种胺项目	新建	云溪区	建设 12600 吨/年特种胺、3000 吨/年 PPA 固化剂、3000 吨/年聚酰胺固化剂、1600 吨/年改性胺固化剂生产装置及公用工程、辅助工程。	12000	2019-2021	科工局
27	岳阳森凯 70 万吨精细化工物流园	新建	云溪街道	占地 179 亩，规划建设精细化工项目第三方交易平台与商城	21000	2020-2022	交通局

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
28	农业产业特色化规模化发展项目	新建	路口镇	以专业创新模式培育发展茶油、艾叶、稻虾等养殖及加工。培育油茶专业合作社项目,实现 10000 亩油茶种子及年产 250 吨茶油加工规模; 培育艾叶专业合作社项目, 实现 6500 亩艾蒿种植及年产 8000 吨艾叶加工品规模; 培育稻虾专业合作社项目, 实现 1200 亩优质稻种植, 1200 亩小龙虾养殖, 带动涉外 5000 亩小龙虾养殖及 1000 吨小龙虾加工规模。	3800	2020 年-2025	路口镇
29	双花清溪建设田园综合体项目	新建	双花村、清溪村、建设村	田园开发 2000 亩	2000	2020-2025	云溪街道
30	太平河流域生态环境整治项目	新建	太平河沿线村	生态环境治理	2000	2020-2025	云溪街道
31	坪田物流园	新建	坪田村 枫树组	40 亩、仓储物流	3000	2020-2022	云溪街道
32	岳阳市桃李生态种养专业合作社	改扩建	桃李村	水利设施配套完善	100	2020-2024	云溪街道
33	油茶专业合作社	新建	建军村	油茶种植 3000 亩添置加工设备	150	2020—2023	云溪街道
34	立新组亲子游项目	新建	青石村 立新组	用地 200 亩	3000	2020-2025	云溪街道
35	旅游开发	新建	双花村各组	种植树苗 400 亩	3000	2020-2025	云溪街道
36	咀上组葡萄园	新建	清溪村	园区建设	100	2020-2024	云溪街道
37	光伏发电	新建	八一村部	光伏发电 2000 平方米	120	2020-2024	云溪街道

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
38	稻渔综合种养产业园建设项目	新建	陆城镇	稻渔综合养殖面积 22000 亩，其中 1 万亩螃蟹生态养殖项目，1 万亩稻虾轮作绿色养殖项目；2000 亩省级现代特色产业示范园建设项目。	10000	2020-2023	陆城镇
39	清溪·养生谷	新建	云溪街道清溪村	建设内容包括改造民宿、新建民俗商业街、国学养生堂、体育文化交流中心、温泉度假酒店、温泉民宿、温泉休闲庄园、养生住宅、游客服务中心、滨水会所、滨水俱乐部等建筑，以及道路、绿化、广场、公园、停车场、景观小品、给排水、电力、电信等配套设施建设。	50000	2021-2024	文旅广电局
40	陆城文旅小镇	新建	陆城镇	总用地面积约 1590 亩，建设古街、茶街、水街，打造鲜活的千年县邑，湘北水乡。	52000	2021-2025	文旅广电局
41	双花田园综合体	新建	云溪街道双花村	一期范围 384 亩，项目主要政策依据是实施乡村振兴战略，推动云溪乡村旅游扶贫，促进云溪乡乡村振兴和群众增收。	15000	2021-2023	文旅广电局
42	枫冲村 3A 景区	新建	路口镇 枫冲村	该项目以省级美丽乡村为基础，加入旅游观光元素，打造我区首个 3A 景区。	200	2020-2021	文旅广电局
<b>二、基础设施建设项目 (70 个)</b>					<b>874210</b>		
1	松阳湖港区化工码头至云溪区绿色化工园公路	新建	云溪区	公路全长 6.329 公里，宽 25.5 米	52786	2020-2022	交通局
2	S208 长江经济带沿江公路（儒溪至道仁矶）	新建	陆城镇	公路全长 14.5595 公里，宽 24.5 米	95000	2021-2024	交通局
3	道仁矶散货码头	新建	陆城镇	建设 8 个 3000 吨级兼顾 5000 吨级散杂件泊位	150000	2021-2024	交通局

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
4	林业有害生物防治体系建设工程	新建	云溪区	包括利用有害生物监测、防控、治理等建设。	1000	2021-2024	林业局
5	森林资源监测平台	新建	云溪区	无人机、摄像机其他影音器材、监测技术人员培训。	100	2021-2025	林业局
6	清溪森林公园观景园建设项目	新建	云溪区	修建民宿	3000	2021-2025	林业局
7	清溪森林公园基础设施建设项目	新建	云溪区	森林公园管理中心建设及森林公园内部消防通道建设	3300	2021-2025	林业局
8	清溪森林公园现代化管理项目	新建	云溪区	建立制度化、信息化、网络化的现代森林公园管理中心。	500	2021-2025	林业局
9	森林防火综合基础设施建设项目 (道路部分)	新建	云溪区	森林防火道路平整、拓宽、硬化 30 公里。	1000	2021-2025	林业局
10	林业科技示范园	新建	云溪区	基础设施建设设备、科技示范工程、科普宣教工程。	500	2021-2025	林业局
11	高标准农田建设项目	新建	云溪区	建设规模为 3 万亩；主要建设内容为灌溉与排水、田间道路、土地平整、土壤改良、科技服务、农田防护与生态环境保持、农田输配电、建后管护。	4800	2021-2025	农村农业局
12	岳阳市云溪区机关老区市场监督 小区老旧小区改造项目	改扩建	云溪街道哨所路 26 号	修补破损道路、铺设沥青混凝土面层、安装路缘石、花池树围、排水系统（雨污分流）、给水管线入地、电缆入地、路灯、破损门头门卫修缮等。	240	2020-2021	市场局
13	国网云溪区供电公司配电网改造 工程	新建	云溪区	涉及云溪区 10 条 10 千伏线路、30 个村网台区的改造工程。	9000	2021-2025	国网云溪分公司
14	云溪区财政局家属楼老旧小区改 造工程	改扩建	云溪区	道路前坪铺设 SBS、水电改造、绿化、健身器材、危房改造、铺设雨水管网。	200	2021-2023	财政局
15	文桥社区建设社区配套设施	新建	长岭办	征地建房	150	2021-2023	长街办

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
16	文桥社区完善公路设施	新建	长岭办	公路提质改造	1120	2021-2024	长街办
17	撇洪渠支渠望城段护坡	新建	长岭办	撇洪渠支渠修建护坡	1100	2021-2022	长街办
18	望城村组级公路硬化	新建	长岭办	组级公路硬化	260	2021-2024	长街办
19	长岭村南港驳岸护坡	新建	长岭办	长岭村南港修建驳岸护坡	220	2021-2023	长街办
20	荆竹村组级公路	新建	长岭办	公路提质改造	180	2021-2023	长街办
21	海绵城市项目	新建	云溪区	1、云龙公园、云溪公园。占地 1242.08 亩，生态休闲。2、新建雨水管网 18 公里、沟渠 6 公里、箱涵 0.5 公里；实施河道清淤 4.2 公里、护岸工程 1.9 公里；利用沼泽绿地广场新建雨水调蓄设施面积 20000 平方米；储备应急抢险移动泵车 1 台、发电机等设备 2 套；建设完善城市数字化综合信息管理平台。3、云溪东风湿地治理进行综合治理。	60000	2021-2025	住建局
22	市政道路新建和提质改造项目	新改扩建	云溪区	改建云溪街、八一路、云中北路、云溪大道、文苑南路、洗马南路、新埠东路、新埠西路、新塘路、白虎塘路、法庭路共 7 公里；改造背街小巷 2 公里，新建开泰路延伸路、其冲路共 1.7 公里。	15000	2021-2025	住建局
23	城区扩容提质项目	续建	云溪区	城南扩展 2 平方公里 ①城市道路及路面硬化 18 万平方米②供水及排水系统建设③配套路灯，强、弱电管网和供气建设 15 公里④城区绿化	82000	2021-2025	住建局
24	城乡一体化基础设施建设	续建	云溪区	乡镇扩展 3 平方公里①乡城道路基础及路面硬化 30 万平方米②配套供、排水系统建设 20 公里③配套路灯，强、弱电管网建设④配套绿化	65000	2021-2025	住建局

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
25	城区雨污分流改造项目	新建	云溪区	1. 云溪片，加建污水管 28951 米、雨水管 6187 米， 2. 岳化片，需加建污水管 18500 米，其中主管 2750 米，支管网 15750 米；3. 长岭片：加建污水管 30000 米、雨水管 6000 米；	20000	2021-2025	住建局
26	老旧小区改造项目	改建	云溪区	1. 小区内环境及配套设施；2. 建筑物本体；3. 公共服务设施；4. 社区治理体系。	35000	2021-2025	住建局
27	人防结建工程及指挥通讯中心项目	新建	云溪区	新建人防结建工程 4000 平方米，人防指挥通讯所，人防宣传阵地建设 3 个。	5000	2021-2025	住建局
28	历史文化街区修缮保护项目	改建	云溪区	1. 22 栋历史建筑保护性修缮；2. 南北正街、历史街区立面风貌整治；3. 历史街区主街、叉巷、水电气路综合整治。	5000	2021-2025	住建局
29	岳阳市云溪区危险化学品应急救援基地	新建	云溪区	组建一支专业的危险化学品应急救援队伍，建设一个危险化学品应急物资储备库，购买专用危险化学品应急器材，并做好响应的维护保养。	6000	2021-2025	应急局
30	湖南岳阳绿色化工产业园综合信息平台优化建设	改扩建	云溪区	重点企业安全生产关键数据收集、汇总接入的配套设备购置；增建网络安全防护系统；引入专业运营团队等其它基础建设项目。	1000	2020 年起	应急局
31	区应急管理局信息化建设	新建	云溪区	根据湖南省应急管理信息化发展规划，区县级需配套建设安全风险监测预警、应急指挥等科技信息化项目。	2000	2019-2022	应急局
32	老旧小区改造	新建	路口镇	6 个老旧小区下水道清淤、道路维修、路面铺设石块、强弱电改造、生活污水雨水处理等；	1500	2021-2025	路口镇

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
33	集镇街道升级改造	新建	路口镇	全长 7KM 的金桔路、金桥路、长炼路道路绿化、出店经营、整治道路交通标识标牌（含红绿灯安装）、店面招牌统一制作等、人行道及附近设施建设。	1800	2020-2023	路口镇
34	中小水库、山塘的整险扩容	新建	路口镇	曹峰水库清淤、枧冲水库清淤、枧冲水库清淤扩容。引水入库工程建设、建引水渠、拦水坝，收集雨水引入枧冲水库。	6000	2023-2025	路口镇
35	大型沟渠的清淤及污染治理	新建	路口镇	全长 20KM 的侯家港，白荆支渠，路口支渠及工业污染修复治理。	1200	2021-2024	路口镇
36	望姜公路拓宽提质提质	新建	路口镇	该路路基 8 米，路面 6.5 米，全长共 5 公里。	300	2021-2025	路口镇
37	危桥改造	新建	路口镇	南岳孙家岔桥、南山港边桥、江湖团结桥、姜畈高桥、乡村公路及危桥加固改造。	1000	2021-2025	路口镇
38	防火应急通道建设	新建	路口镇	白荆、姜畈、黄皋防火应急通道互联。（共 2 条路，有 16 公里）	380	2021-2025	路口镇
39	岳阳市云溪区云溪街道重点交通干线隐患整治项目	新建及改建	云溪街道	京广、蒙华、武广三条铁路和杭瑞高速干线沿线隐患整治	1000	2020-2025	云溪街道
40	白云公路提质改造	改扩建	坪田坪福街至上菱组	3 公里拓宽、改黑	180	2020-2022	云溪街道
41	村便民服务中心	新建	枫树组	10 亩、办公楼活动广场	1200	2020-2023	云溪街道
42	山塘维修清淤	维修	各组	50 亩、清淤加固	100	2020-2024	云溪街道
43	桃白组级公路路面改造	改扩建	建军片	白改黑 3.5 公里	200	2022-2025	云溪街道
44	五瓜松至杨家组公路拓宽	改扩建	太平片	拓宽 2.5 公里	100	2022-2025	云溪街道

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
45	岩岭下游水渠维修	维修	友好村岩岭、高冲、亢门	长约 1500 米、宽 2.2 米、高 2.5 米	500	2020-2025	云溪街道
46	苏冲下游水渠维修	维修	上马、下马、张家	长约 1500 米、宽 2 米、高 2 米	450	2020-2025	云溪街道
47	S301 公路两边水沟通道	修复	青石村沿线各组	修水沟、护坡、通道	100	2019-2025	云溪街道
48	村级公路白改黑工程	改扩建	团结村	道路维修白改黑 4 公里	100	2020-2021	云溪街道
49	清福路白改黑工程	改扩建	团结村	白改黑 4.5 公里	100	2022-2023	云溪街道
50	组级公路拓宽	改扩建	团结村	10 公里	210	2023-2025	云溪街道
51	路灯改造	改扩建	建设村	180 盏	200	2020-2021	云溪街道
52	沟渠疏浚	维修	建设村	6000 米	240	2020-2021	云溪街道
53	危桥改造	维修改造	建设村	2 处公路桥	100	2020-2021	云溪街道
54	团结组桥梁重建	重建	双花村团结组	桥梁长 50 米、宽 10 米	200	2020-2023	云溪街道
55	太平河河道修复	修复	邓家组、团结组	河道挡土墙长 1500 米	300	2020-2023	云溪街道
56	主干道路白改黑	改扩建	双花村各组	建设长 5 公里、宽 6 米	400	2020-2021	云溪街道
57	茶锦河清淤及护砌	维修改造	老屋孙李	2500 米左右	280	2020-2024	云溪街道
58	山塘维修清淤	维修	各组	50 亩左右	100	2020-2024	云溪街道
59	各组沟渠清淤护砌	维修	各组	20 处 2800 米左右	112	2020-2024	云溪街道

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
		改造					
60	罗家菜园组道路提质改造	改建	罗家菜园组	5公里路面提质改造	100	2021-2023	云溪街道
61	高标准农田改造项目	改建	陆城镇	15000亩。内容：平整土地，建设水系，修建机耕道。	15000	2020-2025	陆城镇
62	高效节水灌溉项目	改建	陆城镇	19000亩，内容：管道灌溉到田地。	3000	2020-2025	陆城镇
63	小型山塘改造项目	改建	陆城镇	蓄水量1万m <sup>3</sup> 以下的山塘300个，内容：清淤、护坡、整修、整漏。	1500	2020-2025	陆城镇
64	机埠新建和改造维修项目	改建	陆城镇	50座，内容：新建机埠20座；水泵、电机、机房、渠道维修整改30座。	500	2020-2023	陆城镇
65	大、中、小沟渠疏浚项目	改建	陆城镇	沟渠总长度280km，内容：清淤疏浚	1120	2020-2025	陆城镇
66	云溪区“文化三馆”	新建	云溪区	项目位于云溪城南新区，总用地约49441m <sup>2</sup> ，总建筑面积16234m <sup>2</sup> 。文化馆建筑面积2600m <sup>2</sup> ，博物馆建筑面积3534m <sup>2</sup> ，图书馆建筑面积4144m <sup>2</sup> ，大剧场建筑面积4968m <sup>2</sup> ，智慧政务中心和城市智慧管理指挥中心（人防信息指挥中心）建筑面积988m <sup>2</sup> ；地下室6394m <sup>2</sup> ，其中2000m <sup>2</sup> 建成人防工程。	15000	2021-2025	文旅广电局
67	岳阳市云溪区中小企业公共服务综合窗口平台	新建	云溪区	1、服务大厅建设。2、多功能培训教室建设。3、创业咖啡吧、专业机构入驻区建设。4、网络系统。	100	2020-2022	科工局
68	滨湖村云华路7.3公里提质改造	改扩建	松阳湖街道	道路硬化、人行道、绿化等	400	2020-2023	松阳湖街道
69	滨湖村余家垅、陈家组、黑沙湾、麻雀坡组道路硬化	改扩建	松阳湖街道	道路硬化、绿化等	120	2020-2022	松阳湖街道
70	湖南省岳阳市云溪区电网建设工程	新建	云溪区	新建500kV变电站一座，扩建110kV主变两台，新架10kV线路16.99公里，改造10kV线路78.45公里；7个整村改造；89个整台区改造。	60310	2020-2025	云溪供电公司

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
<b>三、民生保障和生态环保项目（99个）</b>					<b>749422</b>		
1	岳阳市云溪区云鹰小学教学楼及艺体馆建设工程	新建	云溪街道开泰路	征地 30 亩、教学楼 3973 m <sup>2</sup> 、艺体馆 2775 m <sup>2</sup>	3000	2020-2022	教体局
2	岳阳市云溪区路口中心小学综合楼及运动场建设工程	新建	云溪区路口镇	征地 30 亩、征拆房屋 1800 m <sup>2</sup> 、综合楼 4000 m <sup>2</sup> 、300 米 6 跑道环形运动场	3000	2021-2022	教体局
3	岳阳市云溪区云溪小学扩建工程	新建	云溪区云溪街道文苑路	教学楼 3 栋面积 11784 m <sup>2</sup> 、学生食堂面积 3280 m <sup>2</sup> 、运动场面积 10000 m <sup>2</sup> 、新建艺体馆面积 2775 m <sup>2</sup>	6500	2021-2023	教体局
4	岳阳市云溪区陆城中学教学楼、学生食堂建设工程	新建	云溪区陆城镇	两栋教学楼 7946 m <sup>2</sup> 、学生食堂 2400 m <sup>2</sup>	4600	2021-2023	教体局
5	云溪区教育信息化 3.0 建设	改建	全区各学校	建 1 个中心机房、全区各学校更新换代班班通 300 套、建设教学监控平台等	3000	2021-2023	教体局
6	岳阳市云溪区城南公办幼儿园建设工程	新建	云溪街道大汉新城	征地 20 亩、综合楼 3200 m <sup>2</sup> 、生活管理用房及供应用房 1300 m <sup>2</sup> ，教师住房、报告厅、风雨活动室 2800 m <sup>2</sup> ，室外室外绿化和幼儿活动场地 1000 m <sup>2</sup>	3500	2021-2022	教体局
7	岳阳市云溪区道仁矶幼儿园建设工程（民办）	新建	陆城镇道仁矶社区	综合楼 4800 m <sup>2</sup> 、室外绿化和幼儿活动场地 900 m <sup>2</sup>	2000	2021-2022	教体局
8	岳阳市云溪区哈佛长岭幼儿园	新建	云溪区	1 栋二层教学楼，1 栋二层学生宿舍，教师周转宿舍，室内活动场所，室外活动场所等	548	2021-2022	教体局
9	岳阳市云溪区长炼博士幼教项目	新建	云溪区	新建四栋一层、一栋二层教学楼。标准教室 9 间，大型多媒体功能厅 1 栋、美工室、舞蹈室、园长室、晨检室、控音室、家长接待大厅、门卫及配套设施等。	580	2021-2022	教体局

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
10	学校田径场升级改造	新建	云溪街道	预计塑胶重铺及附属工程	480	2020-2021	区一中
11	一中家属区旧小区改造	新建	云溪街道	供排水、供电、屋面及外墙防水、道路、文化活动设施等	1200	2022-2024	区一中
12	湖南省岳阳市云溪区人力资源社会保障公共服务平台	新建	云溪区	由人社公共服务平台、综治网格化、互联网+监督、58衣服和云溪时刻 APP 五个项目组成，包括区级服务中心 1 个、镇级服务中心 7 个、村级服务中心 49 个和 17 个网络。	2653	2020—2022	人社局
13	云溪区人事档案管理大楼	新建	云溪区人社局	大楼共五层，每层 210 平方米，共 1050 平方米。主要从事全区企事业单位职工人事档案管理（含长岭炼化和巴陵石化退休人员）。	4320	2022—2024	人社局
14	云溪工业固体废弃物处置项目	新建	云溪区路口镇牌楼村	本项目建设日处理一般工业固体废物 230 吨，建设库容 108 万 $m^3$ ，可填埋一般工业固体废物 162 万吨。包括主体工程和辅助工程，其中主体工程包括固废填埋库区工程、防渗工程、地下水导排系统，辅助工程包括调节池、渗滤液处理站、渗滤液处理站事故池、配电房、水泵房、消防池、综合楼等	21250	2021-2022	城建投
15	云溪区长岭污水处理厂项目	新建	云溪区路口镇南岳村	维修改造长岭社区内部污水收集管道总长约 4236 米，新建重力流污水管道采用 DN500 管网共 5313 米，新建一座处理规模 1 万立方米/天的污水处理厂	11200	2020-2021	城建投
16	岳阳市云溪区水厂建设项目	新建	云溪区云溪镇	新建输配水管网 10 千米，改造输配水管网 22.6 千米，新建供水能力 5 万立方米/天水厂一座	28000	2020-2022	城建投

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
17	云溪区长江防护林工程	续建	云溪区	人工造林 5000 亩, 封山育林 10000 亩。	4200	2020-2025	林业局
18	云溪区生态廊道建设	新建	云溪区	生态廊道建设总面积 9067 亩, 小班 69 个, 其中道路、水系省级生态廊道红线(隔离网)范围内小班 46 个, 面积 3316 亩; 省级生态廊道建设范围内林(山)地小班 2 个, 面积 202 亩; 省级生态廊道建设范围内特殊地段小班 23 个, 面积 549 亩; 封山育林 5000 亩。	4320	2020-2025	林业局
19	云溪区森林质量精准提升	新建	云溪区	森林质量精准提升建设 5000 亩。	5000	2020-2025	林业局
20	云溪区乡村绿化项目	新建	云溪区	5000 亩。五边造林、小游园、小果园、庭园绿化、珍贵花卉苗木、古树名木保护及主题公园建设, 全区行政村(居、社区)确保集中居住型村庄林木绿化率达 30%, 分散居住型村庄达 15% 以上, 其中道路及沟、港、渠宜林地绿化率达 90% 以上, 80% 的农户住宅周边实现绿化, 每村至少建一处 300 平方米以上公共绿地。	49000	2020-2025	林业局
21	湖南云溪白泥湖国家湿地公园	新建	云溪区	1328.8 公顷。生态保护工程、生态恢复与修复工程、科普宣教工程、科研检测工程、合理利用工程、防御灾害工程、社区共建共管工程、保护管理能力建设工程、基础工程	5543	2021-2025	林业局
22	林下经济示范基地	新建	云溪区	林下种植、养殖、林产品加工	5000	2021-2025	林业局
23	人居环境整治项目	扩建	云溪街道	在云溪街道双花村、清溪村、建设村、团结村等 4 个建制村开展生活垃圾治理、生活污水治理、提升村容村貌、组织宣传与技术培训 4 个主要工程。	2795	2020-2022	农村农业局

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
24	区中医院住院楼	迁建	云溪区	6000m <sup>2</sup>	6000	2021—2025	
25	长江院内有螺环境综合治理	新建	路口镇	路口镇枫冲村、牌楼村、南太村、路口村、路口居委会有螺环境沟渠清淤硬化	1000	2021—2025	卫健委
26	长江院内有螺环境综合治理	新建	云溪区	陆城镇垸外有螺洲滩开沟滤水、兴林抑螺	500	2021—2025	卫健委
27	牛羊淘汰防复养反弹	续建	松杨湖街道、陆城镇	松杨湖街道、陆城镇沿长江3公里范围组织人员巡查督导牛羊淘汰工作	300	2021—2025	卫健委
28	四人民医院三期工程	新建	云溪区	新建一栋总建筑面积约18000平米的综合楼及营养食堂、放疗中心；购置核磁、直线加速器等医疗设备。	15000	2021—2025	卫健委
29	四人民医院健康管理中心改扩建项目	改扩建	云溪区	对原有健康管理中心进行改扩建，面积约1400平米。	1000	2021—2025	卫健委
30	四人民医院第二门诊新建项目	新建	云溪区	在现有门诊楼东边新建一栋建筑面积约3000平米的门诊楼。	1500	2021—2025	卫健委
31	四医院新建生态停车场项目	新建	云溪区	新建约8000平米的生态停车场。	800	2021—2025	卫健委
32	四医院康复治疗中心改扩建项目	改扩建	云溪区	对现有康复科进行改造。	700	2021—2025	卫健委
33	陆城卫生院门诊楼改造	改扩建	陆城镇	陆城卫生院门诊楼面积860平方米，内外整体提质改造及院内环境美化	300	2021—2025	卫健委
34	妇保院营养食堂新建项目	新建	云溪区	建筑总面积400m <sup>2</sup> 含配套设施采购	400	2021—2025	卫健委
35	妇保院手术室装修项目	续建	云溪区	装修总面积700m <sup>2</sup> 共三间手术室含部分手术室必需医疗设备	500	2021—2025	卫健委
36	妇保院供应室装修项目	续建	云溪区	总面积150m <sup>2</sup> 含设备采购	300	2021—2025	卫健委
37	妇保院孕妇学校装修	续建	云溪区	总面积100m <sup>2</sup> 含配套设施采购	100	2021—2025	卫健委

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
38	妇保院机房安全等级建设	续建	云溪区	添置网络安全设备及异地安全机房建设	100	2021—2025	卫健委
39	岳阳市云溪区疾控相关医疗升级改造项目	新改扩建	云溪区	新征地 16 亩，新建面积 3000 平方米的突发公共卫生事件应急指挥中心，添置配套等设备实施	5600	2021—2025	卫健委
40	岳阳市云溪区人民医院医疗应急救治及配套项目	新建	云溪区	新建一栋综合楼；改建发热门诊楼、负压病房、ICU、核磁机房等业务用房；升级改造污水站；改造院区隔离环道、通透式围墙及相关设备设施等，项目总建筑面积 19100 平方米。	14840	2021—2025	卫健委
41	云溪区突发公共卫生事件应急指挥综合系统建设项目	新建	云溪区	项目建设：①指挥中心大楼；②检验检测中心；③应急综合楼。设备设施及办公设施：包括办公软硬件系统、实验室设备、应急装备、应急车辆、污水处理系统等。院内绿化。6 个镇、街道应急管理中心。	10000	2021—2025	卫健委
42	云溪区基层卫生医疗网络信息体系建设项目	新建	云溪区	全区各公立医疗机构、乡镇卫生院、社区卫生服务中心建立分级诊疗系统；智慧医疗系统电子健康卡推广及应用系统；信息数据中心系统、远程医疗网络标准化系统。	5000	2021—2025	卫健委
43	云溪区基层公共卫生应急基础设施升级改造项目	新建	云溪区	改建云溪区妇幼保健计划生育服务中心和乡镇卫生院、社区卫生服务中心发热门诊等医疗业务用房；改造污水站、标准化供应室、隔离病区及相关配套设备设施等改建及配套设施添置。总建筑面积为 3780 平米	4800	2021—2025	卫健委
44	路口镇枧冲村乡村旅游开发	新建	云溪区	打造三个旅游徒步圈、产业开发	1000	2021—2025	民政局

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
45	长岭街道东风果场生态休闲观光升级改造项目	新建	云溪区	1. 280 亩果树改良。2. 基础设施建设：（1）2 公里游步道；（2）33 亩垂钓场改造；（3）480 亩国外松景区改造；（4）新建管理接待房屋；（5）水电设施配套。	1200	2021—2025	民政局
46	云溪街道养老项目	新建	云溪区	总占地面积 8000 m <sup>2</sup> ，计划建设总面积 6000 m <sup>2</sup> ，包括：供养对象卫生保健用房面积为 300 m <sup>2</sup> ，康复用房面积为 200 m <sup>2</sup> ，娱乐用房面积为 260 m <sup>2</sup> ，食堂面积为 440 m <sup>2</sup> ，行政办公用房面积为 300 m <sup>2</sup> ，楼梯、走廊以及阳台和墙体等公共建筑面积为 1500 m <sup>2</sup> 。养老院设计床位 200 张，房屋综合建筑面积指标为 30 m <sup>2</sup> /床	2000	2021—2025	民政局
47	长岭街道敬老院改扩建及修缮项目	改扩建	云溪区	食堂、老人活动室、烤火房、储藏室、医务室进行扩建，其它配套设施进行全面维修改造（电路、水路、排水沟、住宿楼内外墙壁翻新、房内设施重新更新、消防设施更新、洗衣房、洗澡室更新配套、失能老人护理区建设）	210	2021—2025	民政局
48	妇保院强电配电间建设	续建	云溪区	配置变压器等配套设施	500	2021—2025	卫健委
49	天顺化工厂土地治理	新建	陆城镇	土壤中的 PH、重金属（As、Cd、Cr(6+)、Cu、Pb、Hg、Ni）、挥发性有机物及石油烃等物质进行修复治理。	1000	2021—2023	环保局
50	岳阳市云溪区三角坪化工污染场地修复项目	新建	云溪区三角坪	遗留建筑废物 2289.6m <sup>3</sup> ，约 3205t 进行拆除，破碎，45020 m <sup>3</sup> 的污染土壤进行清挖，1600m <sup>2</sup> 负压密闭大棚，建设长 800m 的排水沟，3700m <sup>3</sup> 基坑支护。	3150	2020—2021	环保局
51	黑臭水体整治项目	新建	云溪区	综合整治云溪河（包含胜利支渠、罗家坡支渠、九龙台支渠、安居大道两侧支渠）。	3000	2021—2025	住建局

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
52	乡镇污水处理设施及配套管网建设项目	新建	云溪区	新建乡镇污水管网 50 公里。	15000	2021-2025	住建局
53	尾水排江管线建设	新建	云溪区	新建Φ800mm 尾水排江管线 12 公里	8000	2021-2025	住建局
54	云溪区村庄规划建设项目	新建	云溪区	村庄规划	931	2021-2022	自然资源局
55	森林防火应急物资储备项目	新建	各镇、街道 重点森林防火区域	森林防灭火应急物资储备库建设及其相应物资购置储备	500	2020-2022	应急局
56	巴陵石化橡胶部弃土场地质灾害点消除项目	新建	云溪街道 建设村	弃土外运、陡坡放缓、恢复绿化	3000	2020-2021	应急局
57	原云溪区牌楼采石场地质灾害点消除项目	新建	路口镇牌楼村	新建相关配套设施，作为一般固体废物填埋场，逐渐将其填平。	2000	2020-2025	应急局
58	公租房建设	新建	路口镇	水管站 1200 m <sup>2</sup> ，拟建 5 层楼公租房，统计 40 套	500	2021-2025	路口镇
59	公租房配套设施建设	新建	路口镇	水、电、路、绿化	500	2021-2025	路口镇
60	集镇污水管网	新建	路口镇	集镇附近生活污水、雨污水管网铺设及相关设施建设。主干道、支管线、沉淀池。	1500	2020-2021	路口镇
61	生态修护工程（山体修复）	新建	路口镇	矿山修护治理，牌楼、新合云星矿业，枫冲、南太、白荆等矿山天坑生态修复。	740	2021-2024	路口镇
62	生态河湖建设项目	新建	路口镇	结合白泥湖国家湿地公园，打造样板河、样板湖（撇洪河、后湖）工程。	20000	2021-2025	路口镇
63	坪田村办幼儿园	新建	云溪街道	5 亩、数学楼、活动室	200	2020-2022	云溪街道
64	农村安全饮水	新建	云溪街道	554 户自来水到户	500	2021-2022	云溪街道
65	新李组公益堂建设	新建	云溪街道	新建一座公益堂	150	2020-2021	云溪街道

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
66	五瓜松文化广场	新建	云溪街道	新建一座文化广场	100	2022-2025	云溪街道
67	农业面源污染整治项目	新建	陆城镇	10000 亩。内容：化肥、农药、农业废弃物污染、生活污水整治。	20000	2020-2025	陆城镇
68	河湖治理项目	新建	陆城镇	总面积 330km <sup>2</sup> ，内容：水质量保护、水环境修复、灾害防御。	30000	2020-2025	陆城镇
69	云溪区长江干堤综合治理	新建	云溪区	27.28km 长江干堤白蚁防治、护坡维修、新建生态护坡、改造穿堤建筑物、堤坡及堤肩整形复绿、防汛砼路面维修等。	109000	2020-2025	水利局
70	岳阳市云溪区象骨港电排站拆除重建工程	新建	松杨湖街道	象骨港电排更新改造和永济电排拆除重建，总设计排水流量为 33.86m <sup>3</sup> /s，装机总容量 5200kw。	9400	2020-2025	水利局
71	岳阳市云溪区长江段涝区配套工程		陆城镇	堤防加固，水闸改造	1500	2020-2025	水利局
72	云溪区中小河流治理工程	新建	云溪区	太平河、撇洪河、小河沟、桃李河等中小河流治理	22000	2020-2025	水利局
73	云溪区城市防洪排涝工程	新建	云溪区	新建江南垸与陆城垸隔堤 1.2km、控制闸 1 座；新建陆城垸与永济垸隔堤 9km；新设电排、土矶头电排更新改造。松杨湖水系改造。	57000	2020-2025	水利局
74	岳阳市云溪区双花水库除险加固工程	续建	云溪街道	大坝坝体、坝肩、坝基防渗；溢洪道加固改造；取水竖井改造；增设大坝安全监测设施及管理设施等。	6000	2020-2021	水利局
75	云溪区双花、曹峰、枧冲水库饮用水水源地生态保护及治理	新建	云溪区	对水库库区保护范围内的水土流失进行治理，以及库区内对水资源造成污染的农户予以搬迁，对农户牲畜粪便进行处理，对船只油污进行处理，做大型宣传牌，划界埋标，兴建垃圾池、排污渠道、排污处理池等工程	5610	2020-2025	水利局

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
76	云溪城区自来水管网改造工程	新建	云溪区	对云溪街道、路口镇、陆城镇现有老旧管网进行改造。	4500	2020-2021	水利局
77	云溪区农村饮水巩固提升项目	新建	云溪区	1、云溪区铁山供水工程。铺设 21.1km 供水主管网，新建 4 万吨/天增压泵站一座。投资 2.15 亿元。2、云溪区龙源供水扩面工程。铺设 19km 供水主管网，新建 2 万吨/天增压泵站一座。投资 0.8 亿元。3、乡镇供水管网延伸工程，改造、新建 500km 供水管网，投资 0.9 亿元。	38500	2020-2021	水利局
78	云溪区陆城垸河湖连通及生态补水工程	新建	陆城镇	将陆城垸的鲁家湖、枫桥湖、白泥湖、肖田湖、洋溪湖等内湖及云溪撇洪河、荣锦河等河流水系连通，改善城区水生态环境。新建道仁矶彭家湾提水泵站，从长江提水至白泥湖；新建孙家汊提水泵站从白泥湖提水至撇洪河。	57000	2020-2025	水利局
79	云溪区河湖生态修复工程	新建	云溪区	湖泊矮围及周围环境治理，河湖堤防加固。白泥湖、洋溪湖、肖田湖、芭蕉湖、枫桥湖、鲁家湖、松杨湖、太平河、云溪撇洪河、松杨河等岸线整治、生态修复、通江涵闸建设等。	51000	2020-2025	水利局
80	云溪区长江岸线复绿工程	新建	松杨湖街道、陆城镇	长江外洲平整复绿 272.8 万平方米	17000	2020-2025	水利局
81	云溪区长江排渍口整治	新建	松杨湖街道、陆城镇	长江沿线 15 处排渍口整治	50000	2020-2025	水利局
82	松杨湖福寿堂建设	新建	松杨湖街道	办事大厅主体、公共厕所、绿化、硬化、装修等	800	2020-2021	松阳湖街道
83	菱泊湖农贸市场建设	新建	松杨湖街道	农贸市场主体、公共厕所、绿化、硬化、装修、群众活动中心等	1200	2020-2022	松阳湖街道

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
84	茅岭头谭家湖休闲广场建设	新建	松杨湖街道	球场、舞台、绿化、公共厕所等	260	2020-2023	松阳湖街道
85	滨湖村大型沟渠及铜鼓塘渠道疏浚、清淤及护坡工程	提质改造	松杨湖街道	清淤、沟渠疏浚、护坡等	200	2020-2024	松阳湖街道
86	建设村容改造	维修改造	建设村	挡土墙 120 米	120	2020-2024	云溪街道
87	建军公墓山	新建	建军村	征地 20 亩	500	2020-2024	云溪街道
88	友好公墓山	新建	友好村	征地 20 亩	500	2020-2024	云溪街道
89	八一公墓山	新建	八一村	征地 20 亩	500	2020-2024	云溪街道
90	新铺公墓山	新建	新铺村	征地 20 亩	500	2020-2024	云溪街道
91	光荣院基础设施改造	改造	云溪区	对光荣院陈旧设施进行装修，路面硬化，环境绿化	800	2020-2021	退役军人事务局
92	光荣院	新建	云溪区	拟征地 20 亩，建设两栋主楼及相关配套设施。	3600	2020-2022	退役军人事务局
93	军休楼基础设施改造	改造	云溪区	对军休楼陈旧设施进行改造、维修。	400	2020-2021	退役军人事务局
94	军休楼	新建	云溪区	拟征地 5 亩，建设 1 栋主楼及相关配套设施。	1600	2021-2022	退役军人事务局
95	退役军人活动中心	新建	云溪区	拟征地 15 亩，建设 1 栋主楼及相关配套设施。	1500	2022-2023	退役军人事务局
96	退役军人公墓	新建	云溪区	拟征地 30 亩，建设 2 栋主楼及相关配套设施。	5000	2020-2023	退役军人事务局
97	烈士广场	新建	云溪区	拟征地 20 亩，建设 4 栋主楼及相关配套设施。	2800	2022-2024	退役军人事务局
98	退役军人康复、疗养中心	新建	云溪区	拟征地 20 亩，建设 2 栋主楼及相关配套设施。	3000	2021-2022	退役军人事务局
99	岳阳市云溪区夕阳红养老服务 中心项目	新建	云溪区	总建筑面积 13045 m <sup>2</sup> ，建筑功能为能容纳 550 个床位的生活服务用房、配套活动场地 660 m <sup>2</sup> ，绿地 1320 m <sup>2</sup> 。	6000	2020-2022	

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
	四、其他项目（15个）				81503		
1	云溪区农村电商平台建设项目	新建	云溪区	新建农产品电子商务交易平台信息中心1个880 m <sup>2</sup> ;名优特农产品电商体验展示中心1个380 m <sup>2</sup> ;农村电商物流分拨中心1个1500 m <sup>2</sup> ;农资配送服务中心1个200 m <sup>2</sup> ;电子商务创业孵化中心1个360 m <sup>2</sup> ;农业技能培训中心1个1240 m <sup>2</sup> ;农产品检测、溯源中心1个;区级电商服务中心1个;乡镇电商服务中心2个;村级综合服务社36个。	4200	2021-2022	供销联社
2	生猪定点屠宰场B类项目	新建	云溪区	建筑面积3260平方米日屠宰食品生猪200头,年屠宰生猪7万头屠宰场1座。	4000	2020-2022	农村农业局
3	生猪定点屠宰场冷链配送服务项目	新建	云溪区	2000平方米	2500	2021-2022	农村农业局
4	非生猪调出大县畜禽粪污资源化利用整县推进项目	新建	云溪区	对现有规模养殖场进行资源化利用改造	10000	2020-2022	农村农业局
5	渔业生产发展项目	新建	云溪区	3000亩精养鱼池改造	15000	2021-2025	农村农业局
6	稻虾综合种养项目	扩建	云溪区	改造2.8万亩现有稻虾养殖场所	14000	2021-2025	农村农业局
7	高标准现代化生猪养殖场建设项目	新建		年出栏1万头养殖场一处	3000	2022-2023	农村农业局
8	云溪粮食产业服务中心	新建	云溪区	1、粮食应急和精深加工设备更新改造;2、粮食产业服务中心建设;3、粮油质检中心建设;4、电子商务中心建设;5、陆城点、道仁矶点分别新建高标准储粮仓库1万吨。	4000	2020-2023	商粮局
9	土地开发项目	新建	路口镇	牌楼、北边村的土地开发,进行复耕复绿改造。	8000	2021-2025	路口镇

序号	项目名称	建设性质	所在地	建设规模和主要内容	总投资	起止年限	备注
10	坪田牌坊保护	扩建	坪田村	15 亩配套完善、绿化	200	2020-2024	云溪街道
11	大矶头遗址修缮工程	新建	陆城镇 白泥湖村	本体修缮	1080	2020-2023	文旅广电局
12	培风塔抢救性修缮文物保护工程	新建	长街办 臣山村	本体修缮	200	2020-2021	文旅广电局
13	云溪区粮食和物资应急供应保障储备仓库	新建	云溪区	项目占地 16 亩。总建筑面积 3690 平方米，总库容 1.6 万吨。建设原粮仓库 1 栋；成品仓 1 栋；物资储备仓 1 栋；配套建设检验室、磅房、办公用房等设施。	1248	2021-2025	云溪街道
14	坪田综合物流园	新建	云溪区	占地 28 亩 1. 建筑面积 4500 m <sup>2</sup> 的交易展示平台及占地 1000 m <sup>2</sup> 物流仓库 2 栋. 占地 1000 m <sup>2</sup> 应急保障仓库 3 栋。	2000	2021-2025	云溪街道
15	5 万吨粮食冷链综合储备物流项目	新建	云溪区	用地面积 16781 平方米，6 栋筒仓建筑面积 7992 平方米，仓容 3 万吨；2 栋冷链物流仓建筑面积 12000 平方米，仓容 2 万吨；机械设备及附属配套设施。	12075	2021-2025	陆城镇

岳云政办函〔2023〕5号

**岳阳市云溪区人民政府办公室  
关于印发《岳阳市云溪区菜市场长效管理  
考核办法》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，区直及驻区有关单位：

《岳阳市云溪区菜市场长效管理考核办法》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

岳阳市云溪区人民政府办公室

2023年2月28日

# 岳阳市云溪区菜市场长效管理考核办法

为进一步巩固我区菜市场提质改造成果，全面规范菜市场经营行为，切实强化菜市场长效管理，努力把菜市场建设成为提升品位与形象的重要窗口，根据《岳阳市城区菜市场建设和管理办法》，结合我区实际，制定本办法。

## 一、指导思想

以规范管理为手段，以建立长效管理机制为目标，突出问题导向，强化系统思维，坚持正向激励和反向倒逼，理顺菜市场管理体制机制，维护市场交易秩序，规范市场交易行为，促进菜市场健康有序发展。

## 二、工作目标

通过开展菜市场长效管理考核，强化市场管理方主体责任，落实镇（街道）属地责任和部门监管责任，解决菜市场证照管理、环境卫生、硬件设施、食品安全、源头可溯、诚信经营、绿色生态等重点难点问题，努力实现菜市场管理规范、经营有序、服务优质、环境整洁。

## 三、管理原则

**（一）监督管理原则。**区菜市场长效管理领导小组办公室统筹协调全区菜市场建设和管理工作，督促镇（街道）履行属地管理责任、部门履行监管责任。镇（街道）负责辖区内菜市场的统一管理工作，加大菜市场建设和管理投入，牵头组织开展集中整治行动，指导和督促菜市场管理方落实管理责任。

**(二) 部门协同原则。**区相关部门按职能分工，各司其职，各负其责，协同各镇（街道）共同做好菜市场监督管理工作。

**(三) 市场主体原则。**按照“谁投资、谁受益、谁管理、谁负责”的原则，菜市场管理方是市场日常管理第一责任人，对菜市场建设、维护、管理等工作负全责。

#### **四、考核对象**

各镇人民政府、街道办事处；全区菜市场。

#### **五、考核依据及内容**

依据《农贸市场建设与管理规范》《全国文明城市测评体系》、《国家卫生城市标准》《岳阳市城区菜市场建设和管理办法》等规范性文件，重点考核各镇（街道）属地责任和市场管理方主体责任落实情况。考核内容详见附件1和附件2。

#### **六、考核方式**

考核工作在区菜市场长效管理领导小组统一领导下进行，由领导小组办公室牵头组织各成员单位实施。

##### **(一) 对镇（街道）的考核**

对各镇（街道）属地管理责任的落实情况，实行年度考核制，重点考核镇（街道）对所属菜市场长效管理的组织领导及履职督办情况（考核评分标准见附件1，共20分）。年终综合得分=属地各菜市场年终综合得分平均分+年度考核评分。

##### **(二) 对菜市场的考核**

实行百分制考核，采取每2个月一考核一通报和年终综合评分的方式进行考核（考核评分标准见附件2，共100分）。

## 1. 有下列情形之一的，视情分别减分：

- (1) 被市级以上新闻媒体曝光，经查证属实的，或上级交办问题不按时整改、办结回复的，1次扣3分；
- (2) 对消费者投诉未及时处理，造成重复投诉或越级上访的，1次扣1分；
- (3) 市场内经营者因违法行为被执法部门处罚的，每1户扣5分。
- (4) 在区级组织的各类创建检查中存在问题，被通报批评的，两处（含两处）以下问题扣0.25分，三处问题扣0.5分，三处以上问题扣1分；在市级组织的各类创建检查中存在问题，被通报批评的，按区级标准的1.5倍扣分。

## 2. 有下列情形之一的，视情分别加分：

考核年度内被评为“国家文明诚信市场”“省文明诚信市场”“市文明诚信市场”的，年度考核分别加10分、6分、3分，在全国文明城市和全国卫生城市迎检复查中受到区级及以上书面表扬通报的，一次加2分。

年终综合得分=每2月得分累计相加/6+视情加减分。

## 七、相关职能部门职责分工

相关职能部门除配合做好区菜市场长效管理日常考核外，同时要履行好各自职责。其职责分工如下：

**(一) 区文明办：**督促各镇（街道）落实好菜市场长效管理属地责任，对深化全国文明城市创建过程中存在的问题整改情况进行督查督办。

**(二) 区商务粮食局:** 负责制定行业管理规范, 指导行业自律; 落实区菜市场长效管理领导小组的工作部署, 完成领导小组办公室的日常工作; 负责菜市场长效管理工作考核, 适时开展督查督办, 并进行通报。

**(三) 区市场监管局:** 负责菜市场管理者、场内经营者的证照注册登记和食品质量安全监管、计量监管、价格监管等; 参与指导菜市场开展文明城市建设活动; 联合农业农村、林业等部门查处菜市场非法经营野生保护动物及其制品的行为。

**(四) 区农业农村局:** 负责对菜市场动物检疫工作进行执法检查, 防止不合格畜禽及其制品流入市场; 联合市场监管部门依法查处菜市场非法经营水生野生保护动物及其制品的行为。

**(五) 区林业局:** 负责联合市场监管部门依法查处菜市场非法经营陆生野生保护动物及其制品的行为。

**(六) 区卫健局:** 负责督促指导菜市场管理者在菜市场内开展健康教育宣传工作, 督促指导菜市场疫情防控、传染病防治及除“四害”措施的落实。

**(七) 区城管局:** 负责对城区文苑菜市场、五山包菜市场、金丰菜市场等临街菜市场周边市容市貌、环境卫生进行监督管理, 依法查处占道经营行为; 负责道路环境卫生、垃圾清运工作。

**(八) 交警云溪大队:** 负责整治菜市场周边道路车辆乱停乱靠问题。

**(九) 区消防救援大队:** 负责指导属地做好菜市场消防安全管理的监督检查工作。

发改、住建、公安、财政、自然资源、税务、应急等部门应当在各自职责范围内做好菜市场管理相关工作。

## 八、考核奖励

**(一) 明确考核等次。**根据年终综合得分确定各市场年度考核等次，80分为达标线。考核结果报区政府审定并公示。

**(二) 明确奖励标准。**对年度考核前三名的菜市场分别奖励5万元、4万元、3万元。区财政局根据菜市场年度考核情况将奖励资金拨付至区商务粮食局，由区商务粮食局按照要求和标准将奖励资金拨付至各菜市场所属镇（街道）。奖励资金主要用于菜市场集中整治、日常管理和设施完善等。

**(三) 授予荣誉称号。**对年度综合考核排名前三名且得分在90分（含90分）以上的市场，区菜市场长效管理领导小组授予“长效管理优胜市场”称号。

## 九、工作措施

**(一) 加强组织领导。**成立区菜市场长效管理领导小组，由区政府常务副区长任组长，区政府分管副区长任副组长，区政府办跟线副主任，区文明办、区政府督查室、区商务粮食局、区财政局、区市场监管局、区农业农村局、区林业局、区卫健委、区城管局、交警云溪大队、区消防救援大队等单位相关负责人为成员。领导小组下设办公室，办公室设区商务粮食局，负责考核事项日常工作。

**(二) 严格考核标准。**各镇（街道）要切实加强菜市场管理的领导，督促市场管理方落实管理责任，建立长效管理机制，推

动菜市场管理工作制度化、规范化和常态化。各市场管理方要认真学习《评分标准》，对标找差，落实整改。领导小组办公室要严格按照《评分标准》，组织开展督查考评；要坚持公平、公正、公开，及时告知考评情况；对考评中发现的问题，要督促镇（街道）和市场管理方整改落实，不断提高管理水平。

**（三）注重结果运用。**将菜市场长效管理对镇（街道）的考核纳入区党政综合绩效考核，对菜市场的年度考核情况在全区范围内进行通报。对全年平均考核得分低于 80 分或连续 2 次考核得分低于 80 分的菜市场及存在一票否决事项的菜市场，取消年度长效管理奖励资格。

附件： 1. 云溪区菜市场长效管理考核评分标准（镇、街道）  
2. 云溪区菜市场长效管理考核评分标准（市场管理方）

## 附件 1

# 云溪区菜市场长效管理考核评分标准 (镇、街道)

序号	考核项目	考核内容	分值	评分	得分
1	组织领导 10 分	建立菜市场管理领导班子，落实专（兼）职管理人员，并提供必要的经费保障	5	未建立领导班子扣 1 分，未落实管理人员扣 1 分，无经费保障的扣 3 分	
2		组织市场管理方开展文明城市、卫生城市等创建活动	5	在市区两级组织的创建测评中，发现问题被通报的每次扣 1 分	
3	履职督办 10 分	每季度组织相关站所对辖区内菜市场开展一次集中整治行动，将整治情况报区商务粮食局	5	每少组织一次集中整治或整改不到位的扣 1 分，每少报一次整治情况扣 0.5 分	
4		对菜市场长效管理存在的问题督查督办	5	存在问题未及时督查督办或整改不到位的每次扣 1 分	
5	否决项	有下列情况之一的，年度考核一票否决：（1）在迎接国家级、省级、市级各项创建中出现工作失误造成严重后果，影响创建达标的；（2）在安全生产、食品安全、疫情防控等方面发生重大事故的。			

## 附件 2

# 云溪区菜市场长效管理考核评分标准 (市场管理方)

序号	考核项目	考核内容	分值	评分标准	得分
1	基础工作 (20 分)	建立市场食品安全、信用管理、消费投诉、卫生管理、安全管理、计量管理、消防管理等管理制度并做到上墙公示	4	有 1 项制度不健全或未公示的扣 0.5 分	
2		配备必要的管理人员和保洁人员 (1 千平方米以下管理 2 人, 保洁 2 人; 1 千至 3 千平方米管理 3 人, 保洁 4 人; 3 千平方米以上管理 5 人, 保洁 6 人)	4	按规模每少 1 名管理人员或保洁人员扣 1 分 (看工资发放表)	
3		设置文明创建公益广告、健康教育宣传栏, 健康教育宣传内容每季度更新一次	4	以诚信经营、倡导绿色生活为重点, 刊播“讲文明树新风”、关爱未成年人、社会主义核心价值观等公益广告, 设置健康教育宣传栏并及时更新, 缺一项扣 0.5 分	
4		设置便民志愿服务点、公平称、投诉服务台	4	设置不到位的扣 1 分, 便民志愿服务或投诉处理记录不完整的扣 1 分	
5		设置符合标准的消防设施及物防、技防、人防安全设施	4	不符合标准的每次扣 1 分	

序号	考核项目	考核内容	分值	评分标准	得分
6	食品安全 (20分)	经营户无过期、变质、伪劣食品	5	发现1起,扣0.5分	
7		食品检测设备配置到位,配备专业检测人员,按规定每日进行准入抽检,批次根据农产品品种数确定,要求批批检测后准入。市场内无非法经营野生保护动物及其制品的行为	5	食品检测设备未配备齐全的扣3分,无食品安全检测人员的扣2分,未按照规定批次正常开展检测活动的扣3分,检测结果未及时上报、台账记录不完整的扣2分,市场内有非法经营野生保护动物及其制品的行为的扣2分	
8		建立进货查验,索证索票等农产品安全追溯体系,落实专人执行索证索票制度,票据保存规范,台账登记完整	5	没有建立进货查验、索证索票等农产品追溯体系的扣2分,未落实专人的扣1分,票据保存不规范的扣1分,台账登记不完整的扣1分	
9		及时处置、上报各类食品安全事故	5	食品安全事故处置不及时,有漏报、瞒报情况的,不得分	
10	环境卫生 (20分)	建立卫生管理组织制度,卫生状况良好,环卫设施完善,场内无乱扔杂物,地面无积水、无暴露垃圾	5	发现地面有积水、垃圾等,每处扣0.5分	
11		设有公共厕所,有专人管理,符合卫生要求无明显异味。有规范的灭鼠站并定期投放药物	5	未配置公厕的不得分,无专人保洁管理的扣1分,不符合卫生要求的扣1分,有明显异味的扣1分,灭鼠站设置不规范扣1分,未定期投放药物扣1分	
12		活禽交易区坚持清洗消毒制度,干净卫生,无明显异味,无松香拔毛行为。	5	制度执行不到位的扣2.5分,宰杀间卫生环境差异味重的扣2.5分,有松香拔毛行为的扣3分	
13		按比例配置加盖保洁桶、标注垃圾分类标识,垃圾桶无垃圾外溢,垃圾清运及时	5	配置不到位的扣2分,垃圾未整理分类的扣2分,垃圾桶卫生状况差每处扣0.2分,垃圾清运不及时每处扣1分	

序号	考核项目	考核内容	分值	评分标准	得分
14	交易秩序 (20分)	场内经营者证照齐全,亮证亮照规范统一	4	有无照经营的该项不得分,未亮证亮照的每户扣0.5分	
15		管理规范有序,场内上市商品陈列整齐美观,无出摊、出店、占道经营现象	5	发现出摊、出店、占道经营现象每次扣1分	
16		场内广告设置合理,内容规范,无乱张贴、乱涂写、乱设广告牌现象	3	发现乱张贴乱涂写、乱设广告牌每处扣0.5分	
17		从业人员文明用语、礼貌待人,规范服务	2	发现不文明经营现象每次扣0.5分	
18		推行明码标价,每日在市场显著位置规范公布农产品指导价格	2	未推行明码标价的扣1分,未按规定公布指导价格的扣1分	
19		使用符合法定标准计量器,无短斤少两现象	4	计量器未依法检定的发现一个扣0.5分,短斤少两未按规定处理的每起扣0.5分	
20	周边环境 (10分)	门口或入口附近无乱设摊点经营现象	3	发现门口或周边有乱设摊点经营现象的每次扣1分	
21		非上下货时间,车辆不得进出市场	2	发现非上下货时间有车辆出入市场的每次扣0.5分	
22		市场进出口及周边车辆停放有序,无占用、堵塞封闭消防车通道和盲道现象	3	车辆停放无序,有占用、堵塞、封闭消防车通道、盲道现象的每次扣1分	
23		周边无乱张贴、乱涂写、乱设广告牌现象	2	发现乱张贴、乱涂写、乱设广告牌的每处扣0.5分	

序号	考核项目	考核内容	分值	评分标准	得分
24	商户管理 (10分)	加强市场巡查制,对经营户实行动态管理,发现问题及时处理,并做好巡查记录	3	无巡查记录的不得分,巡查记录不全的扣1分,发现问题不及时处理的扣2分	
25		开展法制宣传教育,经营者遵守法规和市场规章制度,法制观念强	3	正常开展活动的得2分,未组织开展活动的不得分,市场内经营者违法行为被查处较多的不得分	
26		开展“文明经营户”评比活动,经营者素质有提升	2	开展评比活动有结果得2分,未开展活动不得分	
27		实行信誉管理制度,对严重违法违规的经营户实行市场退出制度,建立经营者不良行为记录制度(一户一卡)	2	对严重违法违规的经营户,未实行市场退出制度的扣1分,未建立经营者不良行为记录制度的扣1分	
28	否决项	有下列情况之一的,年度考核一票否决: (1) 在迎接国家级、省级、市级各项创建中出现工作失误造成严重后果,影响创建达标的; (2) 在安全生产、食品安全、疫情防控等方面发生重大事故的。			