

岳阳市医疗保障局

岳阳市教育体育局

岳阳市民政局

岳阳市财政局

岳阳市农业农村局

国家税务总局岳阳市税务局

岳阳市残疾人联合会

文件

岳医保发〔2025〕29号

关于印发《岳阳市 2026 年度城乡居民 医保费征收工作方案》的通知

各县市区医疗保障局，教育体育局、民政局、财政局、农业农村局，国家税务总局岳阳市各县市区税务局，各县市区残联：

现就做好全市2026年度城乡居民基本医疗保险（以下简称“居民医保”）参保缴费工作，特制定如下方案，请认真遵照执行。



2025年10月21日

（此件主动公开）

岳阳市2026年度城乡居民医保费征收 工作方案

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于进一步深化医疗保障制度改革的决策部署，持续巩固全民参保成果，根据《湖南省人民政府办公厅印发〈关于健全基本医疗保险参保长效机制若干措施〉的通知》（湘政办发〔2025〕11号）以及《湖南省医疗保障局 湖南省教育厅 湖南省民政厅 湖南省财政厅 湖南省农业农村厅 国家税务总局湖南省税务局 湖南省残疾人联合会〈关于做好 2026 年度城乡居民基本医疗保险参保缴费工作〉的通知》（湘医保发〔2025〕46号）等文件精神，结合我市实际，制定如下方案：

一、工作目标

坚持以人民为中心的发展思想，以实现覆盖全民、依法参保为目标，深入实施全民参保计划，优化参保缴费服务，提升参保数据质量，将常住人口基本医疗保险（含居民医保、职工医保）参保率持续稳定在 95%以上，确保医疗救助对象以及脱贫人口全部纳入基本医疗保险覆盖范围，实现应保尽保、应缴尽缴。

二、参保缴费政策

（一）明确参保对象范围。除职工基本医疗保险应参保人员以及按国家规定享有其他保障的人员以外，其他所有城乡居

民均属于居民医保制度覆盖范围。具体包括农村居民、城镇非从业居民，在校学生及学龄前儿童，社区矫正对象，在我市居住且办理了港澳台居民居住证的未就业港澳台居民，在我市就读的港澳台大学生、外国国籍留学生，在我市居住且办理了永久居留证的未就业的外国人，以及国家规定的其他人员。

（二）明确参保缴费原则。按照属地管理原则，居民应在户籍地或常住地参保缴费，鼓励有条件的地区探索以家庭为单位组织动员参保缴费。全市大中专院校（含本科高校、高职、专科学校和中职学校）学生以学校为单位在学校所在地整体参保，由所在学校负责组织，依据相关文件规定统一办理参保登记手续和引导学生缴费工作。居民不得在多地重复参加居民医保，也不得同时参加居民医保和职工医保。

（三）统一财政补助标准。2025 年居民医保财政补助标准为 700 元/人。2026 年居民医保财政补助标准按照国家规定执行。其中省、市州、县市区三级财政对城乡居民医保参保补助分担方式按照规定执行。各县市区财政部门要按照规定标准足额安排预算，并及时拨付补助资金。市、县市区两级财政补助资金须于 2026 年 7 月底前全部到位。未按规定及时足额到位的，省财政将相应扣减中央和省级财政补助资金，扣减部分由市州、县市区财政自行补足。

（四）统一个人缴费标准。时间和待遇享受期。2026 年度全省居民医保个人缴费标准确定为 400 元/人，集中参保缴费期至 2026 年 1 月 31 日止，待遇享受期为 2026 年 1 月 1 日至

12月31日。新入学大中专院校学生，待遇享受期为2025年9月1日至2026年12月31日。2026年出生且在我省参保的新生儿，父母有一方参加我省基本医保的，免缴2026年度居民医保费，自出生之日起享受当年待遇。原则上，居民应在集中参保缴费期内，按个人缴费标准一次性缴纳基本医疗保险费，除规定的特殊情形外，在集中参保缴费期外参保的，按照个人缴费标准加财政补助标准之和缴费，并自缴费之日起按规定设置待遇等待期。2027年度试行分档缴费政策，将参保缴费情况纳入医保信用评价范围，对2026年度没有参保缴费的将提高2027年度居民医保个人缴费标准。

在集中参保缴费期外参保，仍按个人缴费标准缴费的特殊情形如下：

1. 2025年10月1日至12月31日出生的新生儿90天内参保缴费的，可选择只缴纳2026年度居民医保费，2025年不享受待遇，2026年不设待遇等待期，自2026年1月1日开始享受待遇。

2. 儿童福利机构接收的儿童，经核实未参保的可随参随缴，自进入儿童福利机构之日起享受待遇。

3. 2025年未断保，且2026年职工医保无缴费空档期或缴费月份不少于3个月的职工医保断保人员，在断保90天内凭职工医保参保缴费证明参保并缴纳2026年度居民医保费，可自职工医保断保之日起享受待遇。

4. 2026年的退役军人、征兵工作退回人员、刑满释放人员、

社区矫正对象参加 2026 年度居民医保，自参保缴费之日起享受待遇。

（五）全面落实困难群众参保资助政策。对特困人员参加居民医保的个人缴费给予全额资助（重度残疾人、孤儿、事实无人抚养儿童参照执行），对最低生活保障对象、防止返贫监测对象、最低生活保障边缘家庭成员给予 50%的资助。困难群众在户籍地参保的，资助参保政策“免申即享”；因特殊情况在异地参加居民医保且未享受当地参保资助政策的，可回户籍地申请享受参保资助政策。鼓励有条件的县市区、乡镇（街道）、集体、单位或其他社会经济组织对居民个人缴费给予扶持或资助。

在集中参保缴费期内相关部门动态新增的困难对象享受参保资助政策，实行同缴同补，个人只需按规定缴纳应缴部分资金。集中参保缴费期外动态新增的相关部门认定的困难群众，已参保缴费的个人缴费不退回、未参保缴费的按 400 元/人补缴（自身份认定之日次月起享受待遇），不享受当年参保资助政策，次年起按其实际困难类别落实相应资助政策。

集中参保缴费期内已认定困难人员身份且参加职工医保的人员，在集中参保缴费期外因劳动关系不稳定等客观原因导致职工医保断保，在断保 90 天内参加 2026 年度居民医保的，按 400 元/人缴费，享受参保资助政策，自职工医保断保之日起享受待遇。断保超过 90 天的，按 400 元/人补缴，不享受参保资助政策，自补缴之日次月起享受待遇。

（六）落实居民参保激励约束机制。2025 年居民医保基金零报销且在集中参保缴费期参加 2026 年度居民医保的人员，提高 2026 年居民大病保险支付限额 5000 元。除政策规定的特殊情形外，按规定设置待遇等待期：

1. 未在集中参保缴费期内参保或 2025 年未参保的人员，设置参保后固定待遇等待期 3 个月（按 90 天计算，下同）。

2. 2025 年职工医保缴费月份不少于 3 个月，2025 年 10 月 1 日后断保且在 3 个月内参加居民医保的，可选择只按个人缴费标准缴纳 2026 年度居民医保费，2025 年不享受待遇，2026 年不设待遇等待期，自 2026 年 1 月 1 日开始享受待遇。

3. 2025 年参保，2026 年由职工医保转为居民医保，未在断保后 90 天内完成参保缴费的，和断保后 90 天内完成参保缴费但 2026 年职工缴费月数少于 3 个月且存在缴费空档期的，按个人缴费标准和财政补助标准之和缴纳居民医保费，自缴费之日起设置固定待遇等待期 3 个月。

（七）完善多层次医疗保障体系。进一步深化基层门诊统筹综合改革，提升大病保险保障效能，夯实医疗救助托底保障，守牢不发生规模性返贫底线。推动惠民型商业补充医疗保险发展，与巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作及常态化帮扶相结合。鼓励有条件的居民在参加居民医保的基础上，积极购买惠民型商业补充医疗保险，提升综合医疗保障水平。

三、工作要求

（一）强化组织领导。各地要按照政府主导、税务征收、

乡镇（街道）主抓、部门协作的原则，统筹协调居民医保费征收工作，健全和完善工作协调保障机制，明确参保缴费工作目标、困难群众参保资助标准，明确各部门工作职责。建立健全参保工作综合评价体系，广泛开展参保缴费动员部署，鼓励各级通过政府购买服务助力村（社区）开展居民医保参保动员，确保 2026 年度参保缴费工作目标任务如期完成。各地参保工作等绩效情况将作为分配有关资金的调节系数。

（二）加强部门协作。税务部门要为居民提供方便快捷的缴费渠道。居民可以通过网上、实体、自助等多元化方式缴费。税务部门应鼓励和引导居民选择网上缴费方式。税务部门会同有关部门加强对代收居民医保费的监督管理，督促落实限期限额缴库等工作要求。税务部门要及时回传缴费信息，加强与医保部门数据比对。

医保部门要密切配合税务部门做好城乡居民参保缴费工作，明确各类困难群众参保资助标准，并会同财政部门落实困难群众参保补助资金。在集中征缴工作开展前，应在医保信息系统做好各类困难群众、分档缴费身份精准标识，建立困难群众参保资助工作台账，将核定后的困难群众资助人员名单和参保资助金额及个人应缴金额等信息反馈同级税务部门，由税务部门根据缴费人当前特殊标识征收困难群众个人应缴费款。在医保信息系统准确记录困难群众参保资助金额、个人实缴金额。

教育部门负责督促中专院校（含民办学校）发放录取通知书

书时告知学生医保缴费须知，督促中小学校、幼儿园配合做好基本医保政策宣传活动。在学生录取工作结束后，配合医保、税务部门依法依规提供中专院校在校学生清册，配合医保、税务部门进行督促整改。

财政部门负责会同医保等相关部门在集中参保缴费期结束后及时将居民参保财政补助资金及困难群众参保资助资金划入医疗保险基金财政专户。

县级民政、农业农村、残联等部门负责核定特困人员、最低生活保障对象、最低生活保障边缘家庭成员、孤儿、事实无人抚养儿童、监测对象、稳定脱贫人口、重度残疾人等对象名单，并在每月 10 日以前将上月的动态调整信息反馈给同级医保部门，医保部门按照动态调整信息在医保信息系统做好身份标识维护，税务部门根据当前标识信息征收个人应缴费款。

（三）优化缴费服务。建立统一高效的医保费征管体系。支持职工医保个人账户用于支付近亲属参加我省居民医保的个人缴费。各地要继续按照基本医疗保险全覆盖的要求，以乡镇为支点、村组为末端，建立“税务工作人员+社保专干+协管员”网格化管理机制。在集中参保缴费期内，各地要根据参保缴费进度情况，加强分析研判，对未参保人员实行精准推送式宣传。要大力推行“湘税社保”app、微信小程序、手机银行、电子税务局等“非接触式”缴费方式。大中专院校应通过上述便利化缴费渠道组织学生参保缴费。

（四）加强宣传引导。各级各部门要按照统一部署，由医

保部门牵头，在 2025 年 10 月 10 日至 11 月 10 日开展全民参保集中宣传月活动。结合本地实际，明确本地推广主题，细化宣传推广内容，切实做好集中推广活动，确保城乡居民医疗保障各项政策措施落地见效，持续推进保障和改善民生。要普及医疗保险互助共济、责任共担、共建共享的理念，增强群众依法参保、积极参保意识，合理引导社会预期。

四、工作进度安排

（一）启动阶段（2025 年 10 月 20 日前）

制定《2026 年度城乡居民医保费征收工作方案》，召开全市城乡居民基本医疗保险全覆盖工作动员大会，成立岳阳市“基本医保全覆盖”工作组，市人民政府副市长张世愚任组长，市医保局、市税务局主要负责人任副组长，各县市区人民政府（管委会）、市民政局、市财政局、市教体局、市农业农村局、市残联分管负责人为成员。工作组办公室设市医保局，负责组织实施和统筹协调。各县市区根据实际情况开展动员，广泛宣传，推动征缴工作高效开展。

（二）摸底阶段（2025 年 10 月 30 日前）

1. 开展对城乡居民的摸排。各县市区依托街道、社区、村组基层工作人员组建入户调查队伍，开展“网格化”管理摸排，坚持以房定人，做到住房、门店、单位全覆盖，完整掌握社区范围内各类户籍人口和常住人口信息，建立已参保人员和未参保人员台账，力争不漏一房、不漏一人。

2. 开展对困难群众的摸排。各县市区医保部门与同级农业

农村、民政、残联等部门密切合作，及时更新困难群众信息，精确开展参保比对，全面清理摸排困难人员参保情况，确保应保尽保。

3. 开展对企业职工的摸排。医保部门牵头，税务部门配合，对各类企业的从业人员和个体工商户用工情况进行逐户摸底调查，对未参保人员登记造册，跟踪管理。

4. 开展对儿童参保的摸排。各县市区医保部门按照儿童参保专项行动要求，将近三年市内曾参保缴费的儿童数据与当前已参保的儿童数据进行对比，筛选疑似未参保儿童数据，并根据教育部门和卫生健康部门提供的儿童参保情况，确定疑似未参保的学生以外的人员。

（三）征缴阶段（2025 年 12 月 31 日前）

1. 深入基层，创新形式，开展基本医保全民参保计划集中宣传活动，大力宣传连续参保激励机制和间断参保约束机制，提高广大群众对医保政策的知晓度，调动群众参保缴费积极性，引导城乡居民参保意愿，营造全面参保的良好舆论氛围。

2. 各县市区医保部门根据摸排掌握的情况，对既没有参加职工医保也没有参加城乡居民医保的人员，按照缴费人自主选择，在各自的职责范围内推进参保缴费工作，确保在 12 月 31 日前完成城乡居民医保征缴任务。

五、相关工作要求

（一）高度重视，精准施策。各县市区要高度重视 2026 年度城乡居民医保费征收工作，针对城乡特点，结合各地实际，

精心谋划、积极主动、充分发挥基层组织作用，开展入户调查登记，广泛发动群众参保，确保常住人口基本医疗保险参保率达到 95%以上，力争参保率达到 100%。

（二）部门联动，强化责任。各级医保、教育体育、教育体育、民政、财政、农业农村、税务、残联等部门要强化部门职责，加强沟通协作，定期交流和比对信息，全面落实好各项特殊人群参保资助政策，确保困难群众应保尽保。

（三）强化管理，提高效率。各县市区要加强对 2026 年度城乡居民医保费征收工作的统筹管理，建立居民参保工作激励体系，提高医保费征收工作的积极性和创造力。严格按照启动、摸底、征缴三个阶段安排，加强工作调度、狠抓过程管理，全力以赴推进征缴，确保在 12 月 31 日前完成参保全覆盖目标。

本方案有效期从 2025 年 9 月 1 日至 2026 年 12 月 31 日。以往规定与本通知不一致的，以本通知为准。《关于印发〈岳阳市 2025 年度城乡居民医保费征收工作方案〉的通知》（岳医保发〔2024〕20 号）同时废止。